

COMUNE di Candia Lomellina

DOCUMENTO UNICO di PROGRAMMAZIONE (D.U.P.)

PERIODO: 2019 – 2020 - 2021

INDICE GENERALE

INDICE GENERALE	3
PREMESSA.....	4
1. INDIRIZZI STRATEGICI	5
2. SITUAZIONE SOCIO ECONOMICA DEL TERRITORIO.....	7
3. ORGANIZZAZIONE E MODALITÀ DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI	10
4. INDIRIZZI GENERALI DI NATURA STRATEGICA RELATIVI ALLE RISORSE E AGLI IMPIEGHI E SOSTENIBILITÀ ECONOMICO FINANZIARIA ATTUALE E PROSPETTICA	14
5. DISPONIBILITÀ E GESTIONE DELLE RISORSE UMANE.....	18
6. COERENZA E COMPATIBILITÀ PRESENTE E FUTURA CON LE DISPOSIZIONI DEL PATTO DI STABILITÀ INTERNO E CON I VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA.....	22
7. OBIETTIVI PROGRAMMATICI, DECLINATI IN MISSIONI E PROGRAMMI, DA REALIZZARE NELL'ESERCIZIO	23
8. STRUMENTI DI PROGRAMMAZIONE PER IL TRIENNIO 2019 – 2021	30
9. VALUTAZIONI FINALI DELLA PROGRAMMAZIONE	32

PREMESSA

Il principio contabile applicato n. 4/1 concernente la programmazione di bilancio, statuisce che la programmazione è il processo di analisi e valutazione che, comparando e ordinando coerentemente tra loro le politiche e i piani per il governo del territorio, consente di organizzare, in una dimensione temporale predefinita, le attività e le risorse necessarie per la realizzazione di fini sociali e la promozione dello sviluppo economico e civile delle comunità di riferimento.

Il processo di programmazione, si svolge nel rispetto delle compatibilità economico-finanziarie e tenendo conto della possibile evoluzione della gestione dell'ente, richiede il coinvolgimento dei portatori di interesse nelle forme e secondo le modalità definite da ogni Ente, si conclude con la formalizzazione delle decisioni politiche e gestionali che danno contenuto a programmi e piani futuri riferibili alle missioni dell'ente.

Attraverso l'attività di programmazione, le amministrazioni concorrono al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica definiti in ambito nazionale, in coerenza con i principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica emanati in attuazione degli articoli 117, terzo comma, e 119, secondo comma, della Costituzione e ne condividono le conseguenti responsabilità.

Il Documento unico di programmazione degli enti locali (DUP)

Il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative.

Il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

Il Comune di Candia Lomellina redige il DUP semplificato, previsto per gli Enti con popolazione inferiore a 5.000 abitanti

1. INDIRIZZI STRATEGICI

Il Comune di Candia Lomellina, in attuazione dell'art. 46 comma 3 del TUEL ha approvato, con deliberazione di C.C. n. 15 del 16/06/2014 il Programma di mandato per il periodo 2014 – 2019, dando così avvio al ciclo di gestione della Performance. Attraverso tale atto di Pianificazione, sono state definite nr. nove aree di intervento strategico che rappresentano le politiche essenziali da cui sono derivati i programmi, progetti e singoli interventi da realizzare nel corso del mandato.

Tali Linee Programmatiche, che attengono a vari ambiti di intervento dell'Ente, sono state così denominate:

- 1 - Trasparenza amministrativa e gestione virtuosa
- 2 - Ambiente
- 3 - Cultura e associazionismo
- 4 - Territorio, urbanistica, arredo urbano e cimitero
- 5 - Servizi sanitari, scolastici e sociali
- 6 - Sicurezza e ordine pubblico
- 7 - Sport e tempo libero
- 8 - Viabilità e sicurezza stradale
- 9 - Tasse, tributi e unione dei Comuni

L'individuazione degli obiettivi strategici consegue ad un processo conoscitivo di analisi strategica, delle condizioni esterne all'ente e di quelle interne, sia in termini attuali che prospettici e alla definizione di indirizzi generali di natura strategica.

In particolare, con riferimento alle condizioni interne, l'analisi richiede, almeno, l'approfondimento dei seguenti profili:

Situazione socio economica del territorio;

Organizzazione e modalità di gestione dei servizi pubblici locali;

Individuazione delle risorse e degli impieghi e sostenibilità economico finanziaria attuale e prospettica;

Disponibilità e gestione delle risorse umane

Coerenza e compatibilità presente e futura con le disposizioni del patto di stabilità interno e con i vincoli di finanza pubblica.

Ogni anno gli obiettivi strategici sono verificati nello stato di attuazione e possono essere, a seguito di variazioni rispetto a quanto previsto nell'anno precedente e dandone adeguata motivazione, opportunamente riformulati.

In considerazione delle linee programmatiche di mandato e degli indirizzi strategici, al termine del mandato, l'amministrazione rende conto del proprio operato attraverso la relazione di fine mandato di cui all'art. 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, quale dichiarazione certificata delle iniziative intraprese.

2. SITUAZIONE SOCIO ECONOMICA DEL TERRITORIO

2.1 POPOLAZIONE

Popolazione legale all'ultimo censimento			n.	1.636
Popolazione residente a fine 2017 (art.156 D.Lvo 267/2000)			n.	1.572
di cui:			n.	792
maschi			n.	780
femmine			n.	704
nuclei familiari			n.	2
comunità/convivenze			n.	
Popolazione al 1 gennaio 2017			n.	1.600
Nati nell'anno			n.	5
Deceduti nell'anno			n.	28
saldo naturale			n.	- 23
Immigrati nell'anno			n.	81
Emigrati nell'anno			n.	86
saldo migratorio			n.	- 5
Popolazione al 31-12-2017			n.	1.572
di cui				
In età prescolare (0/6 anni)			n.	66
In età scuola dell'obbligo (7/14 anni)			n.	97
In forza lavoro prima occupazione (15/29 anni)			n.	248
In età adulta (30/65 anni)			n.	756
In età senile (oltre 65 anni)			n.	405

Tasso di natalità ultimo quinquennio:	Anno	Tasso
	2013	0,63 %
	2014	0,57 %
	2015	0,90 %
	2016	0,56 %
	2017	0,32 %
Tasso di mortalità ultimo quinquennio:	Anno	Tasso
	2013	1,25 %
	2014	1,46 %
	2015	1,87 %
	2016	1,12 %
	2017	1,78 %
Popolazione massima insediabile come strumento urbanistico vigente		
Abitanti n.	3.500	entro il 31-12-2013
Livello di istruzione della popolazione residente (dati censimento 2011)		
	Post diploma o laurea	6,47 %
	Diploma superiore	27,71 %
	Licenza Media	34,62 %
	Licenza Elementare	23,72 %
	Alfabeti	6,78 %
	Analfabeti	0,70 %

2.2 TERRITORIO

Superficie in Kmq		27,77	
RISORSE IDRICHE			
	* Laghi	0	
	* Fiumi e torrenti	1	
STRADE			
	* Statali	Km.	0,00
	* Provinciali	Km.	10,00
	* Comunali	Km.	9,50
	* Vicinali	Km.	0,00
	* Autostrade	Km.	0,00
PIANI E STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI			
Se "SI" data ed estremi del provvedimento di approvazione			
* Piano regolatore adottato	Si	☒ No	☐ DELIBERA CC N. 10 DEL 18.07.2012
* Piano regolatore approvato	Si	☒ No	☐ DELIBERA CC N. 4 DEL 18.01.2013
* Programma di fabbricazione	Si	☐ No	☒
* Piano edilizia economica e popolare	Si	☐ No	☒
PIANO INSEDIAMENTI			
PRODUTTIVI			
* Industriali	Si	☐ No	☒
* Artigianali	Si	☐ No	☒
* Commerciali	Si	☐ No	☒
* Altri strumenti (specificare)	Si	☐ No	☒
Esistenza della coerenza delle previsioni annuali e pluriennali con gli strumenti urbanistici vigenti (art. 170, comma 7, D.L.vo 267/2000)			
	Si	☒ No	☐
		AREA INTERESSATA	AREA DISPONIBILE
P.E.E.P.	mq.	0,00	mq. 0,00
P.I.P.	mq.	0,00	mq. 0,00

3. ORGANIZZAZIONE E MODALITÀ DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI

3.1 - STRUTTURE OPERATIVE

Tipologia	ESERCIZIO IN CORSO			PROGRAMMAZIONE PLURIENNALE											
	Anno 2018			Anno 2019			Anno			Anno 2021					
Asili nido	n.	0		posti n.	0			0			0			0	
Scuole materne	n.	56		posti n.	56			56			56			56	
Scuole elementari	n.	125		posti n.	125			125			125			125	
Scuole medie	n.	140		posti n.	140			140			140			140	
Strutture residenziali per anziani	n.	24		posti n.	24			24			24			24	
Farmacie comunali				n.	0		n.	0		n.	0		n.	0	
Rete fognaria in Km															
- bianca					0,00			0,00			0,00			0,00	
- nera					0,00			0,00			0,00			0,00	
- mista					10,00			10,00			10,00			10,00	
Esistenza depuratore	Si	X	No				Si	X	No				Si	X	No
Rete acquedotto in Km					9,50			9,50			9,50			9,50	
Attuazione servizio idrico integrato	Si	X	No				Si	X	No				Si	X	No
Aree verdi, parchi, giardini	n.	1		n.	1		n.	1		n.	1		n.	1	
Punti luce illuminazione pubblica	hq.	1,00		hq.	1,00		hq.	1,00		hq.	1,00		hq.	1,00	
Rete gas in Km	n.	350		n.	350		n.	350		n.	350		n.	350	
Raccolta rifiuti in quintali					0,00			0,00			0,00			0,00	
- civile					7.217,00			7.217,00			7.217,00			7.217,00	
- industriale					1.273,00			1.273,00			1.273,00			1.273,00	
- racc. diff.ta	Si	X	No				Si	X	No				Si	X	No
Esistenza discarica	Si		No	X			Si		No	X			Si		No
Mezzi operativi	n.	2		n.	2		n.	2		n.	2		n.	2	
Veicoli	n.	4		n.	4		n.	4		n.	4		n.	4	

Centro elaborazione dati	Si		No	X	Si		No	X	Si		No	X	Si		No	X
Personal computer	n.			9	n.			9	n.			9	n.			9
Altre strutture (specificare)	Sette mini alloggi per nuclei familiari indigenti Ex Asilo infantile adibito a scopi ricreativi Centro sportivo comunale Cimitero e parco san Michele															

3.2 ORGANIZZAZIONE E MODALITÀ DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI - ORGANISMI GESTIONALI

Denominazione	UM	ESERCIZIO CORSO	PROGRAMMAZIONE PLURIENNALE			
		Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021	
Consorzi	nr.	0	0	0	0	
Aziende	nr.	0	0	0	0	
Istituzioni	nr.	0	0	0	0	
Società di capitali	nr.	3	3	2	2	
Concessioni	nr.	0	0	0	0	
Unione di comuni	nr.	0	0	0	0	
Altro	nr.	0	0	0	0	

Il servizio di raccolta rifiuti fino al 31.12.2018 è stato affidato direttamente “in house” alla società CLIR SpA, di cui il Comune detiene una partecipazione pari al 1,86%. Con l’approvazione del presente Documento unico di programmazione si propone di mettere in atto le procedure per il recesso dalla società, a causa della disparità di trattamento subita dal Comune di Candia Lomellina rispetto ad altri Comuni soci e della insufficiente qualità del servizio.

Il servizio idrico integrato (acquedotto, fognatura e depurazione) non è più in capo al Comune ed è gestito dalla società Pavia Acque srl, in cui sono confluiti i precedenti gestori. Il Comune conserva una quota di 0,033% in ASM Vigevano e Lomellina SpA, precedente gestore del servizio.

Il servizio di scuolabus è gestito in convenzione coi Comuni limitrofi, principali fruitori dello stesso. Il Comune di Candia si accolla circa la metà delle spese vive e per il personale, nonché la totalità delle spese di funzionamento e manutenzione degli edifici scolastici, allo scopo di mantenere in loco tutti gli ordini di scuola dell’obbligo.

Alcuni servizi sociali e per disabili sono gestiti in convenzione.

Sono inseriti in convenzioni anche la biblioteca, l’archivio comunale, lo sportello unico per le attività produttive, la centrale unica di committenza per lavori servizi e forniture.

3.3 OBIETTIVI DEGLI ORGANISMI GESTIONALI DELL'ENTE

Non esistono organismi partecipati dall'Ente per i quali, ai sensi dell'art. 172 del TUEL, è previsto che i rendiconti siano allegati al Bilancio di Previsione del Comune.

I recenti interventi normativi emanati sul fronte delle partecipazioni in società commerciali e enti detenuti dalle Amministrazioni pubbliche, sono volti alla razionalizzazione delle stesse e ad evitare alterazioni o distorsioni della concorrenza e del mercato così come indicato dalle direttive comunitarie in materia. Il Comune, oltre ad aver ottemperato a tutti gli obblighi di comunicazione e certificazione riguardanti le partecipazioni, monitora costantemente l'opportunità di mantenere le stesse in base al dettato normativo di riferimento.

Denominazione	Indirizzo sito WEB	% Partec.	Funzioni attribuite e attività svolte	Scadenza impegno	Oneri per l'ente	RISULTATI DI BILANCIO		
						Anno 2015	Anno 2016	Anno 2017
ASM Vigevano e Lomellina SpA	www.asmvigevano.it	0,033	Distribuzione del gas ed altri servizi	31-12-2100	0,00	541.319	1.457.801	1.539.222
C.L.I.R. SpA - Consorzio lomellino incenerimento rifiuti	www.clir.it	1,860	Gestione in house del servizio raccolta rifiuti solidi urbani	31-12-2050	170.000,00	3.942	- 607.029	353.846
Gruppo di Azione Locale (G.A.L.) Lomellina Srl in liquidazione	www.gal-lomellina.it	0,400	Promozione del territorio - gestione di fondi comunitari	31-12-2021	0,00	198	23	- 28.051

Per il servizio idrico integrato il Comune non è più stazione appaltante. Invece, in attesa della definizione di ambiti ottimali di gestione, l'affidamento del servizio di raccolta dei rifiuti rimane in capo ai Comuni. A seguito delle modifiche statutarie approvate dall'assemblea degli Enti soci i rapporti con la società CLIR SpA sono regolati come affidamenti diretti "in house", ovvero come se fossero gestiti direttamente dal Comune aggiudicatore del servizio. Obiettivi del servizio sono il contenimento delle tariffe e l'incremento della percentuale di raccolta differenziata.

Il Gruppo Azione Locale Lomellina Srl è il soggetto espressamente creato per attrarre sul territorio lomellino e gestire i fondi europei attraverso progetti specifici inseriti nel Piano di Sviluppo Rurale (PSR) 2014-2021. La Regione Lombardia esige un nuovo soggetto per la gestione della successiva fase del PSR, pertanto l'attuale società è stata messa in liquidazione. Il Comune di Candia Lomellina, pur stanziando una quota di Euro 100,00 per la partecipazione al capitale sociale del nuovo GAL, non ha successivamente aderito alla costituzione del nuovo soggetto, che eroga contributi quasi esclusivamente a favore di imprese private.

4. INDIRIZZI GENERALI DI NATURA STRATEGICA RELATIVI ALLE RISORSE E AGLI IMPIEGHI E SOSTENIBILITÀ ECONOMICO FINANZIARIA ATTUALE E PROSPETTICA

4.1 GLI INVESTIMENTI E LA REALIZZAZIONE DELLE OPERE PUBBLICHE

Gli investimenti previsti nel programma di mandato sono i seguenti:

installazione di distributore di acqua alla spina

nuovi impianti fotovoltaici sugli edifici comunali

realizzazione nuova biblioteca comunale presso la “stalla dei buoi” nel complesso dell'ex Consorzio agrario provinciale

realizzazione aiuola con panchine presso ex Municipio di Terrasa

prosecuzione lavori presso ex Consorzio agrario provinciale

ristrutturazione del campanile – torre civica di Terrasa

manutenzione Cimitero

riqualificazione locali ex Asilo per iniziative sociali, ricreative, ludiche, educative e gastronomiche

manutenzione e miglioramento dei mini alloggi per nuclei familiari indigenti

ampliamento della RSA “I Gigli” mediante realizzazione di uno spazio verde nell’area esterna

manutenzione degli edifici scolastici e degli arredi

manutenzione della Caserma dei Carabinieri

potenziamento della videosorveglianza

ripristino del campo da tennis presso il centro sportivo Maregatti

riqualificazione impianto di riscaldamento degli spogliatoi

valorizzazione del parco giochi

asfaltatura di strade urbane ed extraurbane comunali

revisione della segnaletica verticale e orizzontale

A questo elenco si deve aggiungere la sostituzione degli infissi presso la RSA “I Gigli”, reso possibile grazie ad un lascito testamentario.

4.2 INVESTIMENTI IN CORSO DI ESECUZIONE E NON ANCORA CONCLUSI

Sono stati completati lavori presso gli edifici scolastici, il distributore di acqua alla spina, l’asfaltatura di una via pubblica, il

rifacimento della segnaletica orizzontale ed altri interventi manutentivi di minore entità, la sostituzione dei serramenti presso l'immobile comunale sede della RSA "I Gigli" e presso il plesso scolastico di via Vittorio Emanuele, la manutenzione straordinaria di alcune centrali termiche, lavori di rifacimento marciapiedi in via Garibaldi, il rifacimento dell'impianto di videosorveglianza, la copertura del terrazzo e la sostituzione di alcune persiane della Casa di Riposo.

È stata completata la fornitura di un nuovo scuolabus, entrato in servizio col nuovo anno scolastico.

Si è concluso un primo lotto di lavori presso l'ex Consorzio agrario, recuperando al pubblico utilizzo l'area esterna.

Sono in corso di realizzazione: interventi sulla "stalla dei buoi" presso l'ex Consorzio Agrario, un'area da destinare a verde pubblico nella frazione di Terrasa, manutenzioni straordinarie presso l'area cortilizia della sede comunale e la caserma dei Carabinieri.

È stata sostituita la centrale termica dei mini alloggi di vicolo don Paolo Monti.

Sono già finanziati lavori di rifacimento dell'asfalto lungo la strada comunale per Terrasa.

4.3 FONTI DI FINANZIAMENTO: TRIBUTI E TARIFFE DEI SERVIZI PUBBLICI

Pur essendo venuto meno il divieto di aumentare il prelievo tributario, l'Amministrazione Comunale ha lasciato invariate le aliquote. La TARI è proposta in lieve diminuzione, a seguito di un contenimento dei costi interni.

Le tariffe dei servizi a domanda individuale assicurano una copertura superiore al 50% dei costi.

4.4 LA SPESA CORRENTE E LA GESTIONE DELLE FUNZIONI FONDAMENTALI

Permane la situazione di difficoltà nella copertura delle spese correnti connesse alla gestione delle funzioni fondamentali, tanto più ora che è ripresa la dinamica degli aumenti contrattuali al personale. In particolare stanno aumentando gli oneri della spesa sociale, in particolare per l'assistenza a disabili. In caso di stanziamenti insufficienti si dovrà ricorrere con l'assestamento a integrare gli stanziamenti di spesa corrente, come avvenuto nel 2018.

4.5 ANALISI DELLE NECESSITÀ FINANZIARIE E STRUTTURALI PER L'ESPLETAMENTO DEI PROGRAMMI RICOMPRESI NELLE VARIE MISSIONI

Non si prevede l'ampliamento dei servizi comunali, stante la carenza di mezzi finanziari e la lunga durata residua dei mutui accesi in anni precedenti. Le necessità finanziarie per l'espletamento dei programmi ricompresi nelle varie missioni sono quelle sufficienti per la realizzazione degli investimenti programmati, per la manutenzione degli edifici comunali e per la sostituzione degli automezzi che man mano giungono alla fine della vita utile.

Gli investimenti compresi nel programma di mandato fin qui realizzati sono stati finanziati senza ricorrere a nuovi mutui passivi.

4.6 LA GESTIONE DEL PATRIMONIO

Nel patrimonio immobiliare del Comune non vi sono beni del patrimonio disponibile suscettibili di valorizzazione o alienazione. L'Amministrazione comunale ha assunto l'impegno di non mettere in vendita l'edificio dell'ex Asilo infantile, lasciandolo a disposizione della comunità per attività sociali.

4.7 IL REPERIMENTO E L'IMPIEGO DI RISORSE STRAORDINARIE E IN CONTO CAPITALE

I commi 107-112 della Legge di bilancio 145/2018 hanno riservato fondi per la messa in sicurezza del patrimonio dei Comuni fino a 20.000 abitanti. Per il Comune di Candia Lomellina si tratta di 40.000 Euro annui, che vengono iscritti al titolo 4 dell'entrata per ciascuno degli esercizi 2019 – 2021.

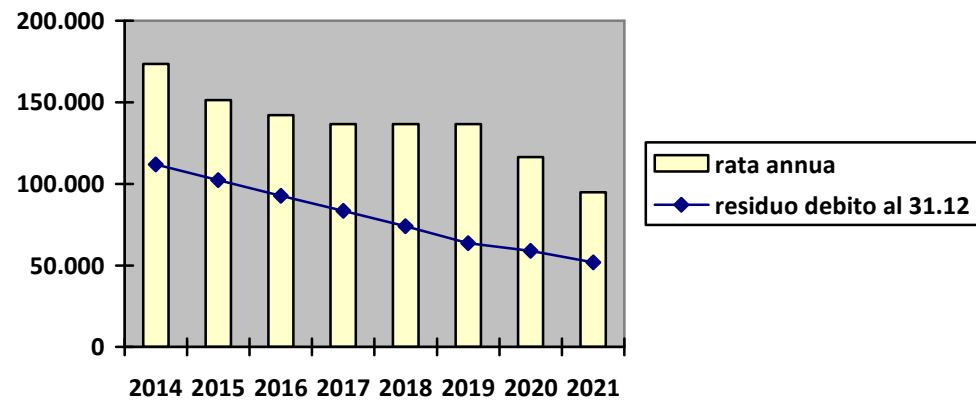
Con tali fondi si prevede, nel 2019, di intervenire sul piano viabile e sulla segnaletica delle strade interne.

4.8 L'INDEBITAMENTO CON ANALISI DELLA RELATIVA SOSTENIBILITÀ E ANDAMENTO TENDENZIALE NEL PERIODO DI MANDATO

Il periodo di prolungata crisi economica generale, con fenomeni di deflazione dei prezzi e dei redditi, costituisce un contesto negativo per il finanziamento di spese di investimento con ricorso a mutui e prestiti. Al contrario, in periodi di inflazione, è conveniente indebitarsi perché le rate di ammortamento saranno versate in anni futuri in cui il valore della moneta si sarà deprezzato.

Pertanto si farà ricorso a nuovo indebitamento solo in presenza di spazi finanziari generati da riduzioni permanenti nelle spese correnti, tanto più in presenza di ingenti fondi in avanzo di amministrazione.

L'andamento dell'indebitamento e dei relativi oneri per interessi e rimborso quota capitale è sintetizzato nei grafici sotto riportati, da cui si evince che un alleggerimento degli oneri finanziari sul bilancio del Comune si avverterà solo dopo l'esercizio 2019.



5. DISPONIBILITÀ E GESTIONE DELLE RISORSE UMANE

5.1 PERSONALE IN SERVIZIO

La dotazione organica è stata riapprovata con deliberazione della Giunta Comunale n. 27 del 23.4.2016 e sostanzialmente confermata con la deliberazione della Giunta Comunale n. 51 del 20.9.2018.

Viene considerato il personale in servizio presso il Comune di Candia Lomellina, comprensivo delle unità trasferite in comando da altri Enti.

È stata espletata un'assunzione a tempo indeterminato di personale amministrativo a tempo pieno categoria C1. La stessa unità di personale già prestava servizio con contratto a tempo determinato in scadenza col mandato amministrativo del Sindaco.

Categoria e posizione economica	Previsti in dotazione organica	In servizio numero	Categoria e posizione economica	Previsti in dotazione organica	In servizio numero
A.1	0	0	C.1	2	2
A.2	0	0	C.2	1	1
A.3	0	0	C.3	0	0
A.4	0	0	C.4	0	0
A.5	0	0	C.5	1	1
B.1	0	0	D.1	0	0
B.2	0	0	D.2	0	0
B.3	2	1	D.3	2	2
B.4	0	0	D.4	0	0
B.5	0	0	D.5	0	0
B.6	1	1	D.6 part time 45%	1	1
B.7	0	0	Dirigente	0	0
TOTALE	3	3	TOTALE	7	6

Totale personale al 1-3-2019:

di ruolo n.	9
fuori ruolo n.	0

AREA TECNICA			AREA ECONOMICO - FINANZIARIA		
Categoria	Previsti in dotazione organica	N^. in servizio	Categoria	Previsti in dotazione organica	N^. in servizio
A	0	0	A	0	0
B	3	2	B	0	0
C	0	0	C	1	1
D	0	0	D	1	1
Dir	0	0	Dir	0	0
AREA DI VIGILANZA			AREA DEMOGRAFICA-STATISTICA		
Categoria	Previsti in dotazione organica	N^. in servizio	Categoria	Previsti in dotazione organica	N^. in servizio
A	0	0	A	0	0
B	0	0	B	0	0
C	2	2	C	1	1
D	0	0	D	1	1
Dir	0	0	Dir	0	0
ALTRE AREE			TOTALE		
Categoria	Previsti in dotazione organica	N^. in servizio	Categoria	Previsti in dotazione organica	N^. in servizio
A	0	0	A	0	0
B	0	1	B	3	3
C	0	0	C	4	3
D	1	1	D	3	3
Dir	0	0	Dir	0	0
			TOTALE	10	9

Ai sensi dell'art. 109, 2° comma e dell'art. 50, 10 ° comma del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 – TUEL e dell'art. 34 del vigente Regolamento in materia di Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, le Posizioni Organizzative sono state conferite ai sotto elencati Funzionari (decreto del Sindaco n. 2/2018):

SETTORE	DIPENDENTE
Responsabile Settore Affari Generali	Meri Zorzan
Responsabile Settore Personale e Organizzazione	
Responsabile Settore Informatico	
Responsabile Settore Economico Finanziario	
Responsabile Settore LL.PP.	
Responsabile Settore Urbanistica	
Responsabile Settore Edilizia	
Responsabile Settore Sociale	
Responsabile Settore Cultura	
Responsabile Settore Polizia e Attività Produttive	
Responsabile Settore Demografico e Statistico	
Responsabile Settore Tributi	Rita Gurian
Responsabile Settore Farmacia	

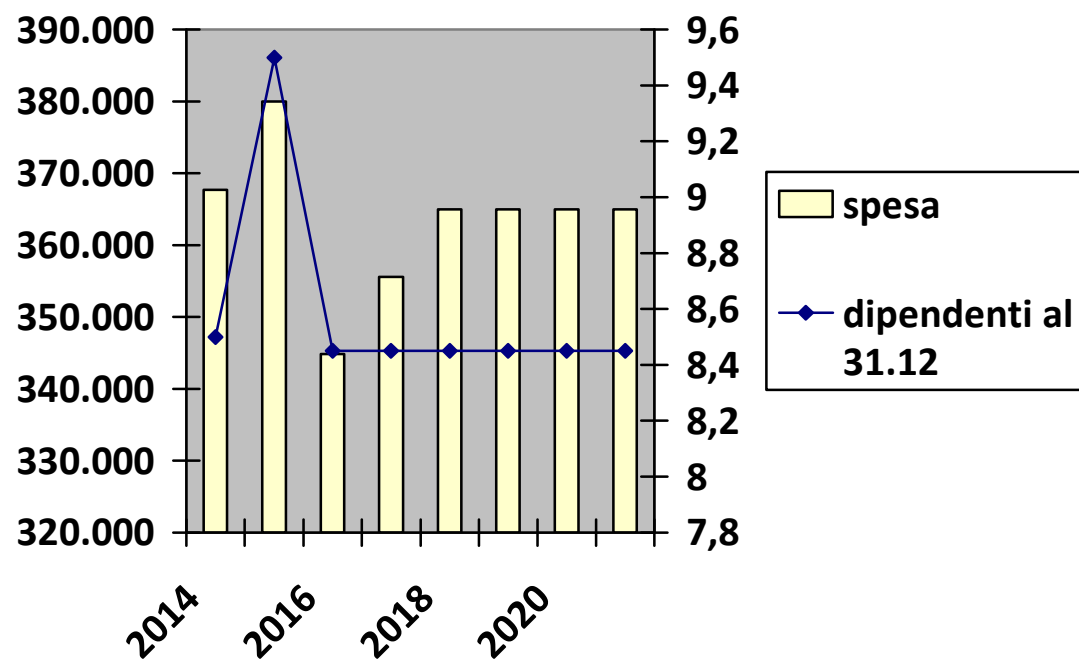
5.2 EVOLUZIONE DELLA SPESA DI PERSONALE NEL PERIODO 2014 – 2019

Riguardo alla consistenza della pianta organica l'Amministrazione comunale ritiene di non dare corso a riduzioni, poiché il personale attualmente in servizio è appena sufficiente a sostenere i servizi. Pertanto si potranno utilizzare le capacità assunzionali create dalla cessazione per pensionamento della responsabile del servizio finanziario.

Si attueranno iniziative, su base volontaria o previste per legge, di gestione associata dei servizi comunali, nell'ottica della razionalizzazione della spesa corrente. Si prevede l'acquisizione di lavoro ausiliario tramite *voucher* lavoro per coprire necessità temporanee, anche nell'ottica di fornire una fonte di reddito a persone e famiglie indigenti.

Nell'anno 2018 è intervenuto il rinnovo del contratto nazionale di lavoro del personale dipendente. Per il Comune si stima un maggior onere di circa 10.000 Euro annui.

Nel grafico si rappresenta l'evoluzione attesa del personale e della spesa relativa.



6. COERENZA E COMPATIBILITÀ PRESENTE E FUTURA CON LE DISPOSIZIONI DEL PATTO DI STABILITÀ INTERNO E CON I VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA.

Mentre fino al 2015 la necessità di rispettare vincoli di finanza pubblica (il cosiddetto “patto di stabilità”) connessi al rispetto dei parametri per l'appartenenza all'unione monetaria europea imponeva agli enti locali di realizzare un saldo positivo tra le entrate e le spese finali superiore ad un determinato valore, la legge di stabilità per il 2016, con l'abrogazione delle norme sul patto di stabilità, ha posto come obiettivo della finanza locale il rispetto dell'equilibrio finanziario. In pratica si è passati da un saldo obiettivo pari, per il Comune di Candia Lomellina, a 123.000,00 Euro ad un saldo qualsiasi purché maggiore di zero.

Dal 2019 l'apertura è ancora maggiore, poiché anche a seguito di pronunce della Corte costituzionale non vi sono più limiti all'utilizzo degli avanzi di amministrazione.

Ciò significa che il Comune ha una maggiore possibilità di spesa, ovvero può sbloccare fondi presenti nell'avanzo di amministrazione che in precedenza non venivano utilizzati per non superare i saldi rilevanti per il patto di stabilità, incorrendo nelle penalizzazioni relative.

7. OBIETTIVI PROGRAMMATICI, DECLINATI IN MISSIONI E PROGRAMMI, DA REALIZZARE NELL'ESERCIZIO .

In ottemperanza a quanto prescritto dall'art. 46 comma 3 TUEL, con l'atto di Consiglio n. 15 del 16/06/2014 sono state approvate le linee programmatiche del Programma di mandato per il periodo 2014 - . Tali linee sono state, nel corso del mandato amministrativo, monitorate e ritirate al fine di garantirne la realizzazione.

La programmazione si limita all'esercizio , anno finale del mandato elettorale dell'Amministrazione.

Le Linee Programmatiche, che attengono a vari ambiti di intervento dell'Ente, sono state così denominate:

Codice	Descrizione
1	Trasparenza amministrativa e gestione virtuosa
2	Ambiente
3	Cultura e associazionismo
4	Territorio, urbanistica, arredo urbano e cimitero
5	Servizi sociali, scolastici e sanitari
6	Sicurezza e ordine pubblico
7	Sport e tempo libero
8	Viabilità e sicurezza stradale
9	Tasse, tributi e Unione dei Comuni

7.1 STATO DI ATTUAZIONE DELLE LINEE PROGRAMMATICHE DI MANDATO 2014 -

Linea programmatica: 1 Trasparenza amministrativa e gestione virtuosa

Ambito strategico	Ambito operativo	Stato di attuazione
	Iscrizione all'Associazione dei comuni virtuosi per trarre vantaggio dalla circolazione delle idee fra i Comuni associati	Da attuare
	Registrazione video di tutte le sedute del consiglio Comunale e loro pubblicazione sul sito internet comunale per condividerle e rivederle quando si vuole	Attuato
	Rapporti diretti tra amministratori e cittadini presso gli uffici comunali, tramite web, sulla pagina Facebook "amministrazione comunale Candia Lomellina", con incontri pubblici di confronto amministrazione - cittadinanza	Attuato

Linea programmatica: 2 Ambiente

Ambito strategico	Ambito operativo	Stato di attuazione
Rifiuti e raccolta differenziata	Implementazione della raccolta differenziata	Attuato
	Installazione "casa dell'acqua"	Attuato
	Controlli più assidui per evitare l'abbandono di rifiuti solidi	Attivato

Verifica condizioni e smaltimento amianto	Attivazione di un servizio gratuito di verifica condizione delle coperture	Da attuare
	Attenzione alle operazioni di smaltimento dell'amianto	Da attuare
Impianti fotovoltaici sugli edifici pubblici	Installazione di nuovi impianti fotovoltaici sugli edifici pubblici	Da attuare
Educazione alla difesa dell'ambiente	Giornata dell'ambiente, con particolare attenzione ai giovani	Da attuare

Linea programmatica: 3 Cultura e associazionismo

Ambito strategico	Ambito operativo	Stato di attuazione
Promozione del volontariato	Costituzione del "forum di rappresentanza di gruppi e associazioni	Attivato
Promozione di nuove iniziative culturali		Attuato
Biblioteca	Realizzazione nuova sede tramite recupero della "stalla dei buoi" dell' ex consorzio agrario	In corso di attuazione
	Servizio Wi-fi gratuito per l'accesso a Internet	Attivato
	Supporto alle iscrizioni on-line alle prime classi di ogni ordine e grado scolastico	Attivato

Linea programmatica: 4 Territorio, urbanistica, arredo urbano e cimitero

Ambito strategico	Ambito operativo	Stato di attuazione
Piano di governo del territorio (PGT)	Approvazione di variazioni del PGT	Attuato
Promozione insediamenti produttivi	Promozione via Internet e in altri spazi pubblicitari di insediamenti produttivi	Da attuare
Piano di emergenza comunale e protezione civile	Nuovo piano di emergenza comunale	Attuato
	Riqualificazione del volontariato ed estensione degli ambiti di intervento	Attuato
Arredo urbano	Realizzazione aiuola con panchine davanti all'ex Municipio di Terrasa	In corso di attuazione
	Prosecuzione del recupero dell'ex consorzio	In corso di attuazione
	Ristrutturazione del campanile-torre civica di Terrasa	Da attuare
Cimiteri	Manutenzione costante e continua dei cimiteri di Candia e Terrasa	Attivato
Edifici di proprietà comunale	Riqualificazione dei locali dell'ex Asilo a disposizione di attività sociali	Attuato
	Manutenzione dei mini alloggi	Attuato

Linea programmatica: 5 Servizi sanitari, scolastici e sociali

Ambito strategico	Ambito operativo	Stato di attuazione
Commissione sugli aspetti sociali e sul Welfare	Stesura regolamento sui servizi sociali e carta dei servizi	Attuato
	Studio della situazione sociale del paese	Da attuare
Anziani	Sportello badanti	Da attuare
	Assistenza e servizi a domicilio	Attivato
	Riqualificazione dell'area esterna della RSA "I Gigli"	Attuato
Diversamente abili	Promozione di attività integrative della consueta attività didattica	Da attuare
	Convenzioni per la prestazioni di servizi con associazioni di volontariato	Attuato
Politica scolastica	Integrazione dell'offerta formativa e mantenimento delle scuole presenti	Attuato
	Progetto "campagna amica" per il menù della mensa scolastica	Da attuare
Immigrazione	Corsi di lingua italiana e altre iniziative per l'integrazione di stranieri	Da attuare
Giovani	Apertura di uno sportello Informagiovani in rete	Attivato

Linea programmatica: 6 Sicurezza ed ordine pubblico

Ambito strategico	Ambito operativo	Stato di attuazione
Educazione alla responsabilità civile e alla fiducia nelle forze dell'ordine	Incontri finalizzati all'approfondimento della legalità, dell'etica pubblica e dell'educazione civica	Da attuare
	Coinvolgimento di associazioni di volontariato del territorio	Da attuare
Potenziamento del controllo del territorio	Manutenzione della Caserma dei Carabinieri	Attuato
	Maggiore presenza della Polizia locale	Attivato
	Potenziamento della videosorveglianza	Attuato

Linea programmatica: 7 Sport e tempo libero

Ambito strategico	Ambito operativo	Stato di attuazione
Diritto allo sport	Interventi di ripristino del campo da tennis	Da attuare
	Riqualificazione dell'impianto di riscaldamento degli spogliatoi	Attuato
	Installazione di nuovi elementi ricreativi al parco giochi e di una rampa per lo skateboard	Da attuare
	Creazione di uno spazio cintato per i cani fruitori del parco	Da attuare
Sport come elemento di socializzazione, integrazione e aggregazione	Commissione sport & tempo libero	Attuato

Linea programmatica: 8 Viabilità e sicurezza stradale

Ambito strategico	Ambito operativo	Stato di attuazione
Interventi strutturali	Asfaltature tratti urbani ed extraurbani	Attuato
	Revisione della segnaletica verticale e orizzontale	Attuato
Educazione stradale per i ragazzi	Corsi di educazione stradale in collaborazione con istituzioni e associazioni	Attivato

Linea programmatica: 9 Tasse, tributi e unione dei Comuni

Ambito strategico	Ambito operativo	Stato di attuazione
Unione dei Comuni e servizi in convenzione	Ricerca di sinergie con i Comuni limitrofi	Attuato
Politiche fiscali	Sgravi fiscali per famiglie numerose	Da attuare

7.2 OBIETTIVI PROGRAMMATICI, DECLINATI IN MISSIONI E PROGRAMMI, DA REALIZZARE NEGLI ESERCIZI 2019-2021.

Viene omessa l'analisi dettagliata del contenuto contabile dei programmi nei quali è suddivisa la parte spesa del bilancio di previsione finanziario, come consentito agli Enti Locali con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti.

8. STRUMENTI DI PROGRAMMAZIONE PER IL TRIENNIO 2019 – 2021

8.1 OBIETTIVI DEGLI ORGANISMI FACENTI PARTE DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

L'unico soggetto rientrante nel "gruppo amministrazione pubblica" che fa capo al Comune di Candia Lomellina è la società CLIR SpA, che svolge il servizio di raccolta dei rifiuti solidi urbani. Gli obiettivi della società partecipata sono pertanto quelli stessi posti a carico del Comune dalla normativa comunitaria, nazionale e regionale in termini di percentuali di raccolta differenziata e riciclo dei rifiuti.

È intenzione dell'Amministrazione Comunale di uscire dalla compagine societaria del CLIR SpA.

8.2 COERENZA DELLE PREVISIONI DI BILANCIO CON GLI STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI

Le previsioni del bilancio 2019 – 2021 non interferiscono con gli strumenti urbanistici vigenti, aggiornati nel 2016.

8.3. LA PROGRAMMAZIONE DEGLI INVESTIMENTI

Ormai da diversi anni non viene più redatto il programma triennale delle opere pubbliche, in quanto non vi sono interventi di importo superiore a 100.000 Euro che ricadono nelle fattispecie per le quali è necessario approvare il documento di programmazione triennale.

Per l'esercizio 2019, ultimo anno del mandato elettorale della presente Amministrazione, sono previsti i seguenti interventi:

lavori	importo	finanziamento	capitolo
realizzazione scala antincendio complesso scuola materna e media	18.400,00	avanzo / mutuo	102900
recupero stalla dei buoi presso ex Consorzio agrario	70.000,00	avanzo / mutuo	103000
manutenzione straordinaria cimitero	30.000,00	Euro 25.000 avanzo / mutuo Euro 5.000 concessioni cimiteriali	106200
rifacimento asfalto e segnaletica vie interne	45.000,00	Euro 40.000 fondi legge 145/2018	124300

		Euro 5.000 oneri di urbanizzazione	
totale	163.400,00		

8.3. LA SPESA PER LE RISORSE UMANE

Il Comune di Candia Lomellina nel 2018 ha dovuto esternalizzare parte del servizio scuolabus e di nettezza urbana, per sopperire al venir meno di personale interno idoneo alla mansione. Questo fatto ha comportato un notevole restringimento dei margini di sviluppo delle spese per il personale e delle altre spese correnti.

Nel 2019 si è fatto nuovamente ricorso a personale interno per la guida del secondo scuolabus. Si è provveduto altresì a coprire una posizione amministrativa C1 vacante.

Nel futuro non è previsto alcun ampliamento della dotazione organica, mentre si proseguirà nella ricerca di rendere più efficiente la spesa, attivando convenzioni con altri Comuni per la gestione associata di alcuni servizi.

8.4. LE VARIAZIONI DEL PATRIMONIO

Si prevede l'acquisizione per usucapione di un immobile adiacente ai mini alloggi di via don Paolo Monti.

9. VALUTAZIONI FINALI DELLA PROGRAMMAZIONE

Il presente Documento Unico di Programmazione si rivolge all'ultimo anno del mandato elettorale, pertanto la sua portata è necessariamente limitata all'essenziale.

Il quadro finanziario di riferimento è reso difficile sia per la riduzione in entrata del Fondo di solidarietà comunale, diminuito di oltre 30.000 Euro in tre anni, sia per l'aumento di alcune spese obbligatorie quali quella del personale e dell'assistenza.

Poiché gli oneri dell'indebitamento risultano pressoché invariati per diversi anni ancora, nonostante che dal 2012 non sia stato contratto alcun nuovo mutuo, si rende necessario attivare misure di contenimento delle spese piuttosto che programmare politiche di sviluppo di nuovi servizi o di riduzione delle imposte.

Candia Lomellina, lì

Il Responsabile
del Servizio Finanziario

.....

Il Rappresentante Legale

.....