

COMUNE di Candia Lomellina

**DOCUMENTO UNICO di
PROGRAMMAZIONE
(D.U.P.)**

PERIODO: 2022 - 2024

INDICE GENERALE

INDICE GENERALE	3
PREMESSA	4
1. INDIRIZZI STRATEGICI	5
2. SITUAZIONE SOCIO ECONOMICA DEL TERRITORIO	7
3. ORGANIZZAZIONE E MODALITÀ DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI	10
4. INDIRIZZI GENERALI DI NATURA STRATEGICA RELATIVI ALLE RISORSE E AGLI IMPIEGHI E SOSTENIBILITÀ ECONOMICO FINANZIARIA ATTUALE E PROSPETTICA.....	14
5. DISPONIBILITÀ E GESTIONE DELLE RISORSE UMANE	18
6. COERENZA E COMPATIBILITÀ PRESENTE E FUTURA CON LE DISPOSIZIONI DEL PATTO DI STABILITÀ INTERNO E CON I VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA.	22
7. OBIETTIVI PROGRAMMATICI, DECLINATI IN MISSIONI E PROGRAMMI, DA REALIZZARE NELL'ESERCIZIO	23
8. STRUMENTI DI PROGRAMMAZIONE PER IL TRIENNIO 2022 – 2024.....	24
9. VALUTAZIONI FINALI DELLA PROGRAMMAZIONE	27

PREMESSA

Il principio contabile applicato n. 4/1 concernente la programmazione di bilancio, statuisce che la programmazione è il processo di analisi e valutazione che, comparando e ordinando coerentemente tra loro le politiche e i piani per il governo del territorio, consente di organizzare, in una dimensione temporale predefinita, le attività e le risorse necessarie per la realizzazione di fini sociali e la promozione dello sviluppo economico e civile delle comunità di riferimento.

Il processo di programmazione, si svolge nel rispetto delle compatibilità economico-finanziarie e tenendo conto della possibile evoluzione della gestione dell'ente, richiede il coinvolgimento dei portatori di interesse nelle forme e secondo le modalità definite da ogni Ente, si conclude con la formalizzazione delle decisioni politiche e gestionali che danno contenuto a programmi e piani futuri riferibili alle missioni dell'ente.

Attraverso l'attività di programmazione, le amministrazioni concorrono al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica definiti in ambito nazionale, in coerenza con i principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica emanati in attuazione degli articoli 117, terzo comma, e 119, secondo comma, della Costituzione e ne condividono le conseguenti responsabilità.

Il Documento unico di programmazione degli enti locali (DUP)

Il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative.

Il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

Il Comune di Candia Lomellina redige il DUP semplificato, previsto per gli Enti con popolazione inferiore a 5.000 abitanti

1. INDIRIZZI STRATEGICI

Il Comune di Candia Lomellina, in attuazione dell'art. 46 comma 3 del TUEL ha approvato, con deliberazione di C.C. n. 22 del 11/06/2019 il Programma di mandato per il periodo 2019 – 2024.

Attraverso tale atto di Pianificazione, sono state definite nove aree di intervento strategico che rappresentano le politiche essenziali da cui sono derivati i programmi, progetti e singoli interventi da realizzare nel corso del mandato.

Tali Linee Programmatiche, che attengono a vari ambiti di intervento dell'Ente, sono state così denominate:

- 1 - Trasparenza amministrativa e gestione virtuosa
- 2 - Ambiente
- 3 - Cultura e associazionismo
- 4 - Territorio, urbanistica, arredo urbano e cimitero
- 5 - Servizi sanitari, scolastici e sociali
- 6 - Sicurezza e ordine pubblico
- 7 - Sport e tempo libero
- 8 - Viabilità e sicurezza stradale
- 9 - Tasse, tributi e unione dei Comuni

L'individuazione degli obiettivi strategici consegue ad un processo conoscitivo di analisi strategica, delle condizioni esterne all'ente e di quelle interne, sia in termini attuali che prospettici e alla definizione di indirizzi generali di natura strategica.

In particolare, con riferimento alle condizioni interne, l'analisi richiede, almeno, l'approfondimento dei seguenti profili:

Situazione socio economica del territorio;

Organizzazione e modalità di gestione dei servizi pubblici locali;

Individuazione delle risorse e degli impieghi e sostenibilità economico finanziaria attuale e prospettica;

Disponibilità e gestione delle risorse umane

Coerenza e compatibilità presente e futura con le disposizioni del patto di stabilità interno e con i vincoli di finanza pubblica.

Ogni anno gli obiettivi strategici sono verificati nello stato di attuazione e possono essere, a seguito di variazioni rispetto a quanto previsto nell'anno precedente e dandone adeguata motivazione, opportunamente riformulati.

In considerazione delle linee programmatiche di mandato e degli indirizzi strategici, al termine del mandato, l'amministrazione rende conto del proprio operato attraverso la relazione di fine mandato di cui all'art. 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, quale dichiarazione certificata delle iniziative intraprese.

2. SITUAZIONE SOCIO ECONOMICA DEL TERRITORIO

2.1 POPOLAZIONE

Popolazione legale all'ultimo censimento				1.636
Popolazione residente a fine 2019 (art.156 D.Lvo 267/2000)			n.	1.515
	di cui:	maschi	n.	764
		femmine	n.	751
	nuclei familiari		n.	677
	comunità/convivenze		n.	2
Popolazione al 1 gennaio 2019			n.	1.554
Nati nell'anno		n.	8	
Deceduti nell'anno		n.	26	
	saldo naturale		n.	- 18
Immigrati nell'anno		n.	66	
Emigrati nell'anno		n.	87	
	saldo migratorio		n.	- 21
Popolazione al 31-12-2020			n.	1.515
di cui				
In età prescolare (0/6 anni)			n.	72
In età scuola dell'obbligo (7/14 anni)			n.	87
In forza lavoro prima occupazione (15/29 anni)			n.	224
In età adulta (30/65 anni)			n.	733
In età senile (oltre 65 anni)			n.	399

Tasso di natalità ultimo quinquennio:	Anno	Tasso
	2015	0,90 %
	2016	0,56 %
	2017	0,32 %
	2018	0,71 %
	2019	0,53 %
Tasso di mortalità ultimo quinquennio:	Anno	Tasso
	2015	1,87 %
	2016	1,12 %
	2017	1,78 %
	2018	1,61 %
	2019	1,72 %
Popolazione massima insediabile come strumento urbanistico vigente		
Abitanti n.	3.500	entro il 31-12-2013
Livello di istruzione della popolazione residente (dati censimento 2011)	Post diploma o laurea	6,47 %
	Diploma superiore	27,71 %
	Licenza Media	34,62 %
	Licenza Elementare	23,72 %
	Alfabeti	6,78 %
	Analfabeti	0,70 %

2.2 TERRITORIO

Superficie in Km ^q		27,77	
RISORSE IDRICHE			
	* Laghi		0
	* Fiumi e torrenti		1
STRADE			
	* Statali	Km.	0,00
	* Provinciali	Km.	10,00
	* Comunali	Km.	9,50
	* Vicinali	Km.	0,00
	* Autostrade	Km.	0,00
PIANI E STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI			
Se "SI" data ed estremi del provvedimento di approvazione			
* Piano regolatore adottato	Si	<input checked="" type="checkbox"/> No	<input type="checkbox"/> DELIBERA CC N. 10 DEL 18.07.2012
* Piano regolatore approvato	Si	<input checked="" type="checkbox"/> No	<input type="checkbox"/> DELIBERA CC N. 4 DEL 18.01.2013
* Programma di fabbricazione	Si	<input type="checkbox"/> No	<input checked="" type="checkbox"/>
* Piano edilizia economica e popolare	e Si	<input type="checkbox"/> No	<input checked="" type="checkbox"/>
PIANO INSEDIAMENTI			
PRODUTTIVI			
* Industriali	Si	<input type="checkbox"/> No	<input checked="" type="checkbox"/>
* Artigianali	Si	<input type="checkbox"/> No	<input checked="" type="checkbox"/>
* Commerciali	Si	<input type="checkbox"/> No	<input checked="" type="checkbox"/>
* Altri strumenti (specificare)	Si	<input type="checkbox"/> No	<input checked="" type="checkbox"/>
Esistenza della coerenza delle previsioni annuali e pluriennali con gli strumenti urbanistici vigenti (art. 170, comma 7, D.L.vo 267/2000)			
	Si	<input checked="" type="checkbox"/> No	<input type="checkbox"/>
		AREA INTERESSATA	AREA DISPONIBILE
P.E.E.P.	mq.	0,00	mq. 0,00
P.I.P.	mq.	0,00	mq. 0,00

3. ORGANIZZAZIONE E MODALITÀ DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI

3.1 - STRUTTURE OPERATIVE

Tipologia	ESERCIZIO IN CORSO				PROGRAMMAZIONE PLURIENNALE														
	Anno 2020				Anno 2021				Anno 2022				Anno 2023						
Asili nido	n.	0	posti n.	0					0					0					0
Scuole materne	n.	56	posti n.	56					56					56					56
Scuole elementari	n.	125	posti n.	125					125					125					125
Scuole medie	n.	140	posti n.	140					140					140					140
Strutture residenziali per anziani	n.	24	posti n.	24					24					24					24
Farmacie comunali			n.	0	n.				0	n.				0	n.				0
Rete fognaria in Km																			
- bianca				0,00					0,00					0,00					0,00
- nera				0,00					0,00					0,00					0,00
- mista				10,00					10,00					10,00					10,00
Esistenza depuratore	Si	X	No		Si	X	No		Si	X	No		Si	X	No		Si	X	No
Rete acquedotto in Km				9,50					9,50					9,50					9,50
Attuazione servizio idrico integrato	Si	X	No		Si	X	No		Si	X	No		Si	X	No		Si	X	No
Aree verdi, parchi, giardini	n.	1	hq.	1,00	n.	1	hq.	1,00	n.	1	hq.	1,00	n.	1	hq.	1,00	n.	1	hq.
Punti luce illuminazione pubblica	n.	350	n.	350	n.	350	n.	350	n.	350	n.	350	n.	350	n.	350	n.	350	n.
Rete gas in Km				0,00					0,00					0,00					0,00
Raccolta rifiuti in quintali																			
- civile				7.217,00					7.217,00					7.217,00					7.217,00
- industriale				1.273,00					1.273,00					1.273,00					1.273,00
- racc. diff.ta	Si	X	No		Si	X	No		Si	X	No		Si	X	No		Si	X	No
Esistenza discarica	Si		No	X	Si		No	X	Si		No	X	Si		No	X	Si		No
Mezzi operativi	n.	2	n.	2	n.	2	n.	2	n.	2	n.	2	n.	2	n.	2	n.	2	n.
Veicoli	n.	4	n.	4	n.	4	n.	4	n.	4	n.	4	n.	4	n.	4	n.	4	n.

Centro elaborazione dati	Si	No	X	Si	No	X	Si	No	X	Si	No	X
Personal computer	n.		9	n.		9	n.		9	n.		9
Altre strutture (specificare)	Sette mini alloggi per nuclei familiari indigenti Ex Asilo infantile adibito a scopi ricreativi Centro sportivo comunale Cimitero e parco san Michele											

3.2 ORGANIZZAZIONE E MODALITÀ DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI - ORGANISMI GESTIONALI

Denominazione	UM	ESERCIZIO	PROGRAMMAZIONE PLURIENNALE			
		CORSO	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Consorzi	nr.		0	0	0	0
Aziende	nr.		0	0	0	0
Istituzioni	nr.		0	0	0	0
Società di capitali	nr.		2	2	2	2
Concessioni	nr.		0	0	0	0
Unione di comuni	nr.		0	0	0	0
Altro	nr.		0	0	0	0

1. Il servizio di raccolta rifiuti fino al 31.12.2018 è stato affidato direttamente “in house” alla società CLIR SpA, di cui il Comune deteneva una partecipazione pari al 1,86%. Il Comune di Candia ha deliberato a fine 2018 di mettere in atto le procedure per il recesso dalla società; contemporaneamente ha avviato le procedure per l’espletamento di una gara d’appalto per l’affidamento del servizio a partire dal 1.1.2020. A causa della presentazione di ricorsi alla giustizia amministrativa contro l’aggiudicazione della gara d’appalto per la raccolta dei rifiuti CLIR SpA ha gestito in proroga il servizio fino al 1.12.2020, mentre successivamente il servizio è svolto dalla società Sangalli srl con le modalità di raccolta “porta a porta”.
2. Il servizio idrico integrato (acquedotto, fognatura e depurazione) non è più in capo al Comune ed è gestito dalla società Pavia Acque srl, in cui sono confluiti i precedenti gestori. Il Comune conserva una quota di 0,033% in ASM Vigevano e Lomellina SpA, precedente gestore del servizio, ora concentrata prevalentemente sulla distribuzione del gas.
3. Il servizio di scuolabus è gestito in convenzione coi Comuni limitrofi, principali fruitori dello stesso. Il Comune di Candia si accolla circa la metà delle spese vive e per il personale, nonché la totalità delle spese di funzionamento e manutenzione degli edifici scolastici, allo scopo di mantenere in loco tutti gli ordini di scuola dell’obbligo.

4. Alcuni servizi sociali e per disabili sono gestiti in convenzione. Sono inseriti in convenzioni anche la biblioteca, l'archivio comunale, lo sportello unico per le attività produttive, la centrale unica di committenza per lavori servizi e forniture. Si stanno perfezionando accordi con altri Comuni per ampliare l'area dei servizi gestiti in convenzione anche al servizio finanziario e ad altri servizi fondamentali.

3.3 OBIETTIVI DEGLI ORGANISMI GESTIONALI DELL'ENTE

Non esistono organismi partecipati dall'Ente (aziende speciali, istituzioni, ecc.) per i quali, ai sensi dell'art. 172 del TUEL, è previsto che i rendiconti siano allegati al Bilancio di Previsione del Comune.

I recenti interventi normativi emanati sul fronte delle partecipazioni in società commerciali e enti detenuti dalle Amministrazioni pubbliche, sono volti alla razionalizzazione delle stesse e ad evitare alterazioni o distorsioni della concorrenza e del mercato così come indicato dalle direttive comunitarie in materia. Il Comune, oltre ad aver ottemperato a tutti gli obblighi di comunicazione e certificazione riguardanti le partecipazioni, monitora costantemente l'opportunità di mantenere le stesse in base al dettato normativo di riferimento.

Fino al 31.12.2018 il Comune di Candia Lomellina deteneva partecipazioni in tre società di capitali: CLIR SpA, ASM Vigevano e Lomellina SpA e GAL Lomellina Srl. Dalla prima è stato esercitato il recesso dal 1.1.2019, mentre il GAL Lomellina srl, società veicolo di fondi strutturali comunitari legati al Piano di Sviluppo Rurale, è in liquidazione.

La tabella riassume la situazione delle residue società partecipate dal Comune.

Denominazione	Indirizzo sito WEB	% Partec.	Funzioni attribuite e attività svolte	Oneri per l'ente	RISULTATI DI BILANCIO		
					Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
ASM Vigevano e Lomellina SpA	www.asmvigevano.it	0,033	Distribuzione del gas ed altri servizi	0,00	1.139.740	480.597	535.518
Gruppo di Azione Locale (G.A.L.) Lomellina Srl in liquidazione	www.gal-lomellina.it	0,400	Promozione del territorio - gestione di fondi comunitari	0,00	n. d.	n. d.	n. d.

Per il servizio idrico integrato il Comune non è più stazione appaltante.

Invece, in attesa della definizione di ambiti ottimali di gestione, l'affidamento del servizio di raccolta dei rifiuti rimane in capo ai Comuni. Obiettivi del servizio sono il contenimento delle tariffe e l'incremento della percentuale di raccolta differenziata, da

attuare tramite forme innovative di raccolta quali quelle “porta a porta”.

Il Gruppo Azione Locale Lomellina Srl, soggetto espressamente creato per attrarre sul territorio lomellino e gestire i fondi europei attraverso progetti specifici inseriti nel Piano di Sviluppo Rurale (PSR) 2014-2020, è stato posto in liquidazione poichè la Regione Lombardia esige un nuovo soggetto per la gestione della successiva fase del PSR. Il Comune di Candia Lomellina, pur stanziando una quota di Euro 100,00 per la partecipazione al capitale sociale del nuovo GAL, non ha aderito alla costituzione del nuovo soggetto, che eroga contributi e servizi quasi esclusivamente a favore di imprese private.

4. INDIRIZZI GENERALI DI NATURA STRATEGICA RELATIVI ALLE RISORSE E AGLI IMPIEGHI E SOSTENIBILITÀ ECONOMICO FINANZIARIA ATTUALE E PROSPETTICA

La pandemia in corso causata dal virus Sars-CoV-2 ha stravolto ogni programmazione finanziaria per gli Enti Locali. Lo Stato per sopperire alle probabili difficoltà di bilancio, ancorché di difficile stima, cui sarebbero sicuramente incorsi i Comuni ha stanziato fondi straordinari per assicurare la continuità dei servizi erogati al territorio.

Il principale di questi strumenti emergenziali è stato istituito con l'articolo 106 del DL 34/2020, ulteriormente ampliato con successivi decreti. Queste disposizioni di legge hanno principalmente lo scopo di sopperire al calo del gettito delle entrate, tributarie e no, al netto delle minori o maggiori spese connesse alla gestione dell'emergenza sanitaria.

I fondi, finanziati *in deficit* dallo Stato, sono trasferiti per il biennio 2020 – 2021, sono vincolati a contrastare gli effetti della pandemia e andranno definitivamente rendicontati entro il 30 giugno 2022.

Pertanto il bilancio di previsione 2021 – 2023 riporta previsioni delle entrate e delle spese paramtrate alla situazione precedente all'emergenza sanitaria.

4.1 GLI INVESTIMENTI E LA REALIZZAZIONE DELLE OPERE PUBBLICHE

Gli investimenti previsti nel programma di mandato sono i seguenti:

- Riqualificazione del verde alla Casa di riposo, Cimitero e piantumazione di nuove piante;
- Bonifica delle coperture in amianto sugli edifici pubblici;
- Installazione di impianti fotovoltaici sul tetto dell'edificio comunale e sul tetto della scuola primaria;
- Installazione di una colonnina per la ricarica dei veicoli elettrici.
- Riqualificazione dell'ex-Asilo;
- Riorganizzazione dello spogliatoio della palestra delle scuole medie;
- Rimodernamento della Casa di riposo;
- Interventi di manutenzione e potenziamento dell'area giochi e dell'area cani del Parco San Michele;
- Manutenzione ordinaria e straordinaria del Cimitero;
- Eliminazione delle barriere architettoniche presenti nel Cimitero;
- Completamento della Piazza Bergamasco;
- Ampliamento del Centro Sportivo G. Maregatti;
- Studio di fattibilità per la realizzazione di una nuova Caserma dei Carabinieri;

- Installazione di un'antenna per il servizio internet;
- Studio di fattibilità per l'adeguamento del PGT.
- Implementazione della videosorveglianza a Candia e Terrasa;
- Creazione percorsi ciclistici, podistici e gruppi di cammino;
- Realizzazione di un marciapiede nella circonvallazione interna;
- Attraversamenti pedonali rialzati in via Casale, via De Scottis e via Mazzini;
- Installazione illuminazione pubblica nelle intersezioni d'ingresso del paese;
- Asfaltatura del viale alberato in via Marconi;
- Interventi manutenzione straordinaria delle strade urbane ed extraurbane;

4.2 INVESTIMENTI IN CORSO DI ESECUZIONE E NON ANCORA CONCLUSI

Il quadro degli investimenti in corso di esecuzione è quello esposto nella Relazione al rendiconto della gestione 2020 approvato dal Consiglio Comunale lo scorso 27 maggio 2021.

4.3 FONTI DI FINANZIAMENTO: TRIBUTI E TARIFFE DEI SERVIZI PUBBLICI

Pur essendo venuto meno il divieto di aumentare il prelievo tributario, l'Amministrazione Comunale intende lasciare invariate le aliquote.

La TARI verrà rimodulata seguendo le indicazioni ministeriali, volte a rendere omogenee le tariffe tra i diversi Comuni in base a dati territoriali e demografici oggettivi, avendo cura di non aggravare l'onere a carico delle famiglie.

Le tariffe dei servizi a domanda individuale assicurano una copertura complessivamente superiore al 50% dei costi.

4.4 LA SPESA CORRENTE E LA GESTIONE DELLE FUNZIONI FONDAMENTALI

Permane la situazione di difficoltà nella copertura delle spese correnti connesse alla gestione delle funzioni fondamentali, tanto più ora che è ripresa la dinamica degli aumenti contrattuali al personale. In particolare stanno aumentando gli oneri della spesa sociale, in particolare per l'assistenza a disabili. A tal fine lo Stato a partire dal 2021 ha incrementato il Fondo di solidarietà comunale con risorse specificamente destinate alle politiche sociali.

4.5 ANALISI DELLE NECESSITÀ FINANZIARIE E STRUTTURALI PER L'ESPLETAMENTO DEI PROGRAMMI RICOMPRESI NELLE VARIE MISSIONI

Non si prevede l'ampliamento dei servizi comunali, stante la carenza di mezzi finanziari e la lunga durata residua dei mutui accesi in anni precedenti. Le necessità finanziarie per l'espletamento dei programmi ricompresi nelle varie missioni sono quelle

sufficienti per la realizzazione degli investimenti programmati, per la manutenzione degli edifici comunali e per la sostituzione degli automezzi che man mano giungono alla fine della vita utile.

Gli investimenti compresi nel programma di mandato fin qui realizzati sono stati finanziati senza ricorrere a nuovi mutui passivi.

4.6 LA GESTIONE DEL PATRIMONIO

Nell'anno 2021 si sono manifestate possibilità di valorizzazione di due immobili del patrimonio disponibile del Comune: la manica sud dell'ex Consorzio Agrario e la sede della Casa di Riposo "I gigli". In entrambi i casi sono in fase avanzata operazioni di concessione in locazione ovvero in "project financing" ad operatori privati.

4.7 IL REPERIMENTO E L'IMPIEGO DI RISORSE STRAORDINARIE E IN CONTO CAPITALE

Nel 2020 e 2021 sono stati erogati al Comune di Candia fondi straordinari sia dallo Stato che dalla Regione Lombardia, come misura di mitigazione dell'impatto negativo della pandemia e per la ripartenza dell'economia.

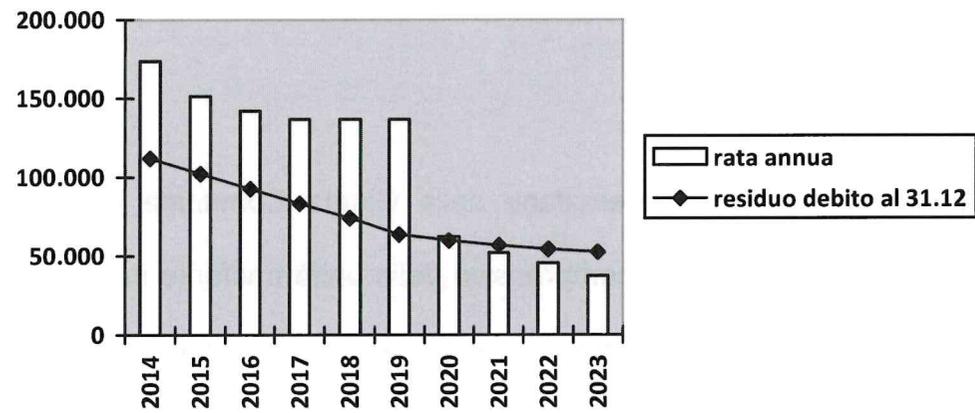
Analoghi fondi sono stati acquisiti sulla scorta del D. L. 34/2019 finalizzati all'efficientamento energetico degli edifici e delle infrastrutture, stabilizzati con la legge di bilancio 160/2019 fino all'esercizio 2023. Questi fondi verranno ricompresi nella programmazione del PNRR e dovranno essere connotati esclusivamente da finalità ambientali.

4.8 L'INDEBITAMENTO CON ANALISI DELLA RELATIVA SOSTENIBILITÀ E ANDAMENTO TENDENZIALE NEL PERIODO DI MANDATO

Il periodo di prolungata crisi economica generale, con fenomeni di deflazione dei prezzi e dei redditi, costituisce un contesto negativo per il finanziamento di spese di investimento con ricorso a mutui e prestiti. Al contrario, in periodi di inflazione, è conveniente indebitarsi perché le rate di ammortamento saranno versate in anni futuri in cui il valore della moneta si sarà deprezzato.

Pertanto si farà ricorso a nuovo indebitamento solo in presenza di spazi finanziari generati da riduzioni permanenti nelle spese correnti.

L'andamento dell'indebitamento e dei relativi oneri per interessi e rimborso quota capitale è sintetizzato nei grafici sotto riportati. Dall'anno 2020 la Cassa Depositi e Prestiti SpA, intestataria di tutti i mutui ancora in essere, ha concesso una rinegoziazione delle condizioni dei mutui particolarmente vantaggiosa per il Comune di Candia Lomellina in termini di rata di ammortamento, liberando risorse correnti, da utilizzare prioritariamente per gli investimenti.



5. DISPONIBILITÀ E GESTIONE DELLE RISORSE UMANE

5.1 PERSONALE IN SERVIZIO

La programmazione del fabbisogno di personale è stata approvata con deliberazione della Giunta Comunale n. 13 del 11.04.2022.

Viene considerato il personale in servizio presso il Comune di Candia Lomellina, comprensivo delle unità trasferite in comando da altri Enti.

Dall'anno 2019 si sono susseguiti pensionamenti solo in parte sostituiti da nuove assunzioni, portando a rivedere la dotazione organica del Comune, ultimamente stabilita dalla deliberazione della Giunta Comunale n. 33 del 5.6.2021.

Sarà necessario attivare forme di assunzione diretta o in convenzione, ovvero ancora esternalizzazione per assicurare il mantenimento dei servizi comunali compatibilmente con le disponibilità finanziarie.

Categoria e posizione economica	Previsti in dotazione organica	In servizio numero	Categoria e posizione economica	Previsti in dotazione organica	In servizio numero
A.1	0	0	C.1 part time 50%	1	1
A.2	0	0	C.2	1	1
A.3	0	0	C.3	1	1
A.4	0	0	C.4	0	0
A.5	0	0	C.5	1	0
B.1	0	0	C.6	1	1
B.2	0	0	D.1	0	0
B.3	0	0	D.2	0	0
B.4	0	0	D.3	1	1
B.5	1	1	D.4	0	0
B.6	0	0	D.5	0	0
B.7	0	0	D.6 part time 50%	1	0
C.1	1	1	Dirigente	0	0
TOTALE	2	2	TOTALE	7	5

Totale personale al 1-1-2022:

di ruolo n.	7
fuori ruolo n.	0

AREA TECNICO MANUTENTIVA			AREA ECONOMICO - FINANZIARIA		
Categoria	Previsti in dotazione organica	N [^] . in servizio	Categoria	Previsti in dotazione organica	N [^] . in servizio
A	0	0	A	0	0
B	1	1	B	0	0
C	1	1 part time	C	1	1
D	0	0	D	1 part time	1 part time
Dir	0	0	Dir	0	0
AREA DI VIGILANZA			AREA DEMOGRAFICA-STATISTICA		
Categoria	Previsti in dotazione organica	N [^] . in servizio	Categoria	Previsti in dotazione organica	N [^] . in servizio
A	0	0	A	0	0
B	0	0	B	0	0
C	2	2	C	1	1
D	0	0	D	1	1
Dir	0	0	Dir	0	0
ALTRE AREE			TOTALE		
Categoria	Previsti in dotazione organica	N [^] . in servizio	Categoria	Previsti in dotazione organica	N [^] . in servizio
A	0	0	A	0	0
B	0	0	B	1	1
C	0	0	C	5	4,5
D	0	0	D	1,5	1,5
Dir	0	0	Dir	0	0
			TOTALE	7,5	7

Ai sensi dell'art. 109, 2° comma e dell'art. 50, 10° comma del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 – TUEL e dell'art. 34 del vigente Regolamento in materia di Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, le Posizioni Organizzative sono state conferite ai sotto elencati Funzionari:

SETTORE	DIPENDENTE
Responsabile Settore Affari Generali	
Responsabile Settore Personale e Organizzazione	
Responsabile Settore Informatico	
Responsabile Settore Economico Finanziario	
Responsabile Settore LL.PP.	Francesca Pizzocchero
Responsabile Settore Urbanistica	
Responsabile Settore Edilizia	
Responsabile Settore Sociale	
Responsabile Settore Cultura	
Responsabile Settore Polizia e Attività Produttive	
Responsabile Settore Demografico e Statistico	
Responsabile Settore Tributi	Rita Gurian
Responsabile Settore Farmacia	

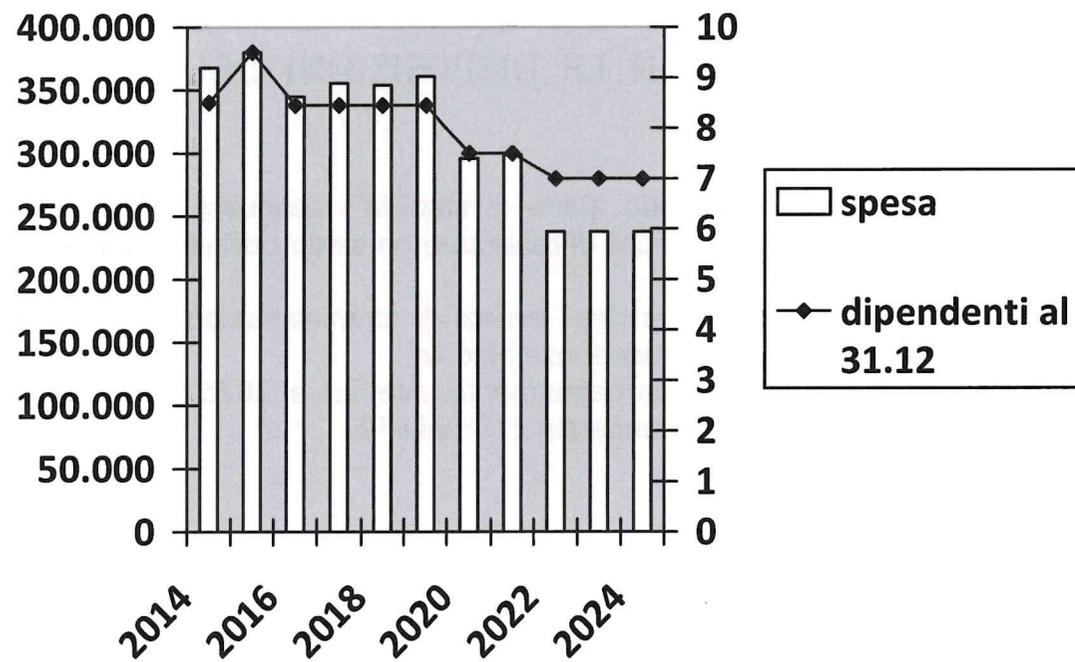
5.2 EVOLUZIONE DELLA SPESA DI PERSONALE NEL PERIODO 2014 – 2024

Riguardo alla consistenza della pianta organica l'Amministrazione comunale ritiene di non dare corso a riduzioni, poiché il personale attualmente in servizio è appena sufficiente a sostenere i servizi. Pertanto si potranno utilizzare le capacità assunzionali create dalle cessazioni per pensionamento.

Si attueranno iniziative, su base volontaria o previste per legge, di gestione associata dei servizi comunali, nell'ottica della razionalizzazione della spesa corrente. Si prevede l'acquisizione di lavoro ausiliario tramite *voucher* lavoro per coprire necessità temporanee, anche nell'ottica di fornire una fonte di reddito a persone e famiglie indigenti.

Nell'anno 2018 è intervenuto il rinnovo del contratto nazionale di lavoro del personale dipendente. Per il Comune il maggior onere è di circa 10.000 Euro annui.

Nel grafico si rappresenta l'evoluzione attesa del personale e della spesa relativa.



6. COERENZA E COMPATIBILITÀ PRESENTE E FUTURA CON LE DISPOSIZIONI DEL PATTO DI STABILITÀ INTERNO E CON I VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA.

Fino al 2015 la necessità di rispettare vincoli di finanza pubblica (il cosiddetto “patto di stabilità”) connessi al rispetto dei parametri per l'appartenenza all'unione monetaria europea imponeva agli enti locali di realizzare un saldo positivo tra le entrate e le spese finali superiore ad un determinato valore.

A partire dal 2016 sono stati progressivamente allentati tutti i vincoli all'utilizzo degli avanzi di amministrazione e dei mutui, consentendo al Comune di Candia Lomellina di attivare ingenti investimenti in precedenza bloccati.

Una successiva fase si apre con i fondi attivati dal PNRR e dalle misure di accompagnamento, che fino al 2026 sosterranno gli sforzi di ripresa dell'economia italiana, particolarmente colpita dagli effetti della pandemia di CoViD-19.

7. OBIETTIVI PROGRAMMATICI, DECLINATI IN MISSIONI E PROGRAMMI, DA REALIZZARE NELL'ESERCIZIO .

In ottemperanza a quanto prescritto dall'art. 46 comma 3 TUEL, con l'atto di Consiglio n. 22 del 11/06/2019 sono state approvate le linee programmatiche del Programma di mandato per il periodo 2019 - 2024 .

Le Linee Programmatiche, che attengono a vari ambiti di intervento dell'Ente, sono organizzate nei seguenti settori:

Trasparenza e informazione ai cittadini
Ambiente
Viabilità
Sicurezza
Servizi sociali
Cultura
Scuole
Associazioni
Sport
Opere pubbliche
Territorio
Nuovi insediamenti

7.1 STATO DI ATTUAZIONE DELLE LINEE PROGRAMMATICHE DI MANDATO 2019 -2024

Si rimanda alla relazione allegata ai rendiconti 2019 e 2020.

7.2 OBIETTIVI PROGRAMMATICI, DECLINATI IN MISSIONI E PROGRAMMI, DA REALIZZARE NEGLI ESERCIZI 2022-2024.

Viene omessa l'analisi dettagliata del contenuto contabile dei programmi nei quali è suddivisa la parte spesa del bilancio di previsione finanziario, come consentito agli Enti Locali con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti.

8. STRUMENTI DI PROGRAMMAZIONE PER IL TRIENNIO 2022 – 2024

8.1 OBIETTIVI DEGLI ORGANISMI FACENTI PARTE DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

Non esistono soggetti rientranti nel “gruppo amministrazione pubblica” che fa capo al Comune di Candia Lomellina dopo l’uscita dalla compagine societaria del CLIR SpA.

8.2 COERENZA DELLE PREVISIONI DI BILANCIO CON GLI STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI

Le previsioni del bilancio 2022 - 2024 non interferiscono con gli strumenti urbanistici vigenti, aggiornati a gennaio 2022.

8.3. LA PROGRAMMAZIONE DEGLI INVESTIMENTI

Il programma triennale dei lavori pubblici 2022-2024 ed il programma biennale degli acquisti di beni e servizi sono allegati al presente Documento Unico di Programmazione

Gli investimenti più rilevanti programmati nel triennio 2022 - 2024 sono riepilogati nella tabella seguente.

<i>Esercizio 2022</i>		Finanziamento
Intervento di ristrutturazione ala sud ex Consorzio agrario per realizzazione centro polivalente	785.015,00	Contributo per progettazione legge 160/2019 Contributo regionale rigenerazione urbana (PNNR) Mutuo Contributo statale riqualificazione energetica
Manutenzione straordinaria strade, marciapiedi e arredo urbano	10.000,00	Contributo statale L.30/12/2021 n. 234
Eliminazione amianto da	248.875,77	Bando regionale

copertura Cimitero		
Interventi sul patrimonio comunale	20.000,00	Margine di competenza
<i>Totale 2022</i>	<i>1.063.890,77</i>	
<i>Esercizio 2023</i>		
Interventi sul patrimonio comunale	30.000,00	Margine di competenza
Manutenzione straordinaria strade, marciapiedi e arredo urbano	5.000,00	Contributo statale L.30/12/2021 n. 234
Interventi per la sostenibilità ambientale	50.000,00	Contributi per efficientamento energetico legge 160/2019
<i>Totale 2023</i>	<i>85.000,00</i>	
<i>Esercizio 2024</i>		
Interventi sul patrimonio comunale	30.000,00	marginale di competenza
Interventi per la sostenibilità ambientale	50.000,00	Contributi per efficientamento energetico legge 160/2019
<i>Totale 2024</i>	<i>80.000,00</i>	

Al finanziamento degli interventi sopra elencati in sede di assestamento del bilancio si provvederà ad applicare l'eventuale avanzo di amministrazione.

8.3. LA SPESA PER LE RISORSE UMANE

La Giunta comunale ha approvato il piano triennale del fabbisogno di personale 2022-2024 con la deliberazione n. 13 del 11.04.2022, che contiene le seguenti indicazioni.

anno 2022

Valutazione delle azioni da intraprendere, rivedendo se nel caso la programmazione triennale.

anno 2023

Valutazione delle azioni da intraprendere, rivedendo se nel caso la programmazione triennale.

anno 2024

Valutazione delle azioni da intraprendere, rivedendo se del caso la programmazione triennale.

8.4. LE VARIAZIONI DEL PATRIMONIO

Procedono le procedure legali per l'acquisizione per usucapione di un immobile adiacente ai mini alloggi di via don Paolo Monti.

9. VALUTAZIONI FINALI DELLA PROGRAMMAZIONE

Il bilancio di previsione finanziario 2022 – 2024 è caratterizzato dall'impiego di ingenti trasferimenti finanziari per investimenti, direttamente o indirettamente collegati al PNRR.

Sarà necessario attivare apporti professionali aggiuntivi per cogliere appieno le opportunità offerte dai finanziamenti straordinari mirati al rilancio dell'economia dopo la grave crisi conseguente alla pandemia.

Candia Lomellina, lì 11 aprile 2022

Il Responsabile
del Servizio Finanziario

.....

Il Rappresentante Legale

.....

