

COMUNE di Candia Lomellina

**DOCUMENTO UNICO di
PROGRAMMAZIONE
(D.U.P.)**

PERIODO: 2021 - 2023

INDICE GENERALE

INDICE GENERALE	3
PREMESSA.....	4
1. INDIRIZZI STRATEGICI.....	5
2. SITUAZIONE SOCIO ECONOMICA DEL TERRITORIO.....	7
3. ORGANIZZAZIONE E MODALITÀ DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI.....	10
4. INDIRIZZI GENERALI DI NATURA STRATEGICA RELATIVI ALLE RISORSE E AGLI IMPIEGHI E SOSTENIBILITÀ ECONOMICO FINANZIARIA ATTUALE E PROSPETTICA	14
5. DISPONIBILITÀ E GESTIONE DELLE RISORSE UMANE.....	18
6. COERENZA E COMPATIBILITÀ PRESENTE E FUTURA CON LE DISPOSIZIONI DEL PATTO DI STABILITÀ INTERNO E CON I VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA.....	22
7. OBIETTIVI PROGRAMMATICI, DECLINATI IN MISSIONI E PROGRAMMI, DA REALIZZARE NELL'ESERCIZIO	23
8. STRUMENTI DI PROGRAMMAZIONE PER IL TRIENNIO 2019 – 2022	24
9. VALUTAZIONI FINALI DELLA PROGRAMMAZIONE	27

PREMESSA

Il principio contabile applicato n. 4/1 concernente la programmazione di bilancio, statuisce che la programmazione è il processo di analisi e valutazione che, comparando e ordinando coerentemente tra loro le politiche e i piani per il governo del territorio, consente di organizzare, in una dimensione temporale predefinita, le attività e le risorse necessarie per la realizzazione di fini sociali e la promozione dello sviluppo economico e civile delle comunità di riferimento.

Il processo di programmazione, si svolge nel rispetto delle compatibilità economico-finanziarie e tenendo conto della possibile evoluzione della gestione dell'ente, richiede il coinvolgimento dei portatori di interesse nelle forme e secondo le modalità definite da ogni Ente, si conclude con la formalizzazione delle decisioni politiche e gestionali che danno contenuto a programmi e piani futuri riferibili alle missioni dell'ente.

Attraverso l'attività di programmazione, le amministrazioni concorrono al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica definiti in ambito nazionale, in coerenza con i principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica emanati in attuazione degli articoli 117, terzo comma, e 119, secondo comma, della Costituzione e ne condividono le conseguenti responsabilità.

Il Documento unico di programmazione degli enti locali (DUP)

Il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative.

Il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

Il Comune di Candia Lomellina redige il DUP semplificato, previsto per gli Enti con popolazione inferiore a 5.000 abitanti

1. INDIRIZZI STRATEGICI

Il Comune di Candia Lomellina, in attuazione dell'art. 46 comma 3 del TUEL ha approvato, con deliberazione di C.C. n. 22 del 11/06/2019 il Programma di mandato per il periodo 2019 – 2024.

Attraverso tale atto di Pianificazione, sono state definite nove aree di intervento strategico che rappresentano le politiche essenziali da cui sono derivati i programmi, progetti e singoli interventi da realizzare nel corso del mandato.

Tali Linee Programmatiche, che attengono a vari ambiti di intervento dell'Ente, sono state così denominate:

- 1 - Trasparenza amministrativa e gestione virtuosa
- 2 - Ambiente
- 3 - Cultura e associazionismo
- 4 - Territorio, urbanistica, arredo urbano e cimitero
- 5 - Servizi sanitari, scolastici e sociali
- 6 - Sicurezza e ordine pubblico
- 7 - Sport e tempo libero
- 8 - Viabilità e sicurezza stradale
- 9 - Tasse, tributi e unione dei Comuni

L'individuazione degli obiettivi strategici consegue ad un processo conoscitivo di analisi strategica, delle condizioni esterne all'ente e di quelle interne, sia in termini attuali che prospettici e alla definizione di indirizzi generali di natura strategica.

In particolare, con riferimento alle condizioni interne, l'analisi richiede, almeno, l'approfondimento dei seguenti profili:

Situazione socio economica del territorio;

Organizzazione e modalità di gestione dei servizi pubblici locali;

Individuazione delle risorse e degli impieghi e sostenibilità economico finanziaria attuale e prospettica;

Disponibilità e gestione delle risorse umane

Coerenza e compatibilità presente e futura con le disposizioni del patto di stabilità interno e con i vincoli di finanza pubblica.

Ogni anno gli obiettivi strategici sono verificati nello stato di attuazione e possono essere, a seguito di variazioni rispetto a quanto previsto nell'anno precedente e dandone adeguata motivazione, opportunamente riformulati.

In considerazione delle linee programmatiche di mandato e degli indirizzi strategici, al termine del mandato, l'amministrazione rende conto del proprio operato attraverso la relazione di fine mandato di cui all'art. 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, quale dichiarazione certificata delle iniziative intraprese.

2. SITUAZIONE SOCIO ECONOMICA DEL TERRITORIO

2.1 POPOLAZIONE

Popolazione legale all'ultimo censimento				1.636
Popolazione residente a fine 2019 (art.156 D.Lvo 267/2000)			n.	1.515
	di cui:	maschi	n.	764
		femmine	n.	751
	nuclei familiari		n.	677
	comunità/convivenze		n.	2
Popolazione al 1 gennaio 2019			n.	1.554
Nati nell'anno		n.	8	
Deceduti nell'anno		n.	26	
	saldo naturale		n.	- 18
Immigrati nell'anno		n.	66	
Emigrati nell'anno		n.	87	
	saldo migratorio		n.	- 21
Popolazione al 31-12-2017			n.	1.515
di cui				
In età prescolare (0/6 anni)			n.	72
In età scuola dell'obbligo (7/14 anni)			n.	87
In forza lavoro prima occupazione (15/29 anni)			n.	224
In età adulta (30/65 anni)			n.	733
In età senile (oltre 65 anni)			n.	399

Tasso di natalità ultimo quinquennio:	Anno	Tasso
	2015	0,90 %
	2016	0,56 %
	2017	0,32 %
	2018	0,71 %
	2019	0,53 %
Tasso di mortalità ultimo quinquennio:	Anno	Tasso
	2015	1,87 %
	2016	1,12 %
	2017	1,78 %
	2018	1,61 %
	2019	1,72 %
Popolazione massima insediabile come strumento urbanistico vigente Abitanti n.	3.500	entro il 31-12-2013
Livello di istruzione della popolazione residente (dati censimento 2011)	Post diploma o laurea	6,47 %
	Diploma superiore	27,71 %
	Licenza Media	34,62 %
	Licenza Elementare	23,72 %
	Alfabeti	6,78 %
	Analfabeti	0,70 %

2.2 TERRITORIO

Superficie in Kmq		27,77	
RISORSE IDRICHE			
	* Laghi	0	
	* Fiumi e torrenti	1	
STRADE			
	* Statali	Km.	0,00
	* Provinciali	Km.	10,00
	* Comunali	Km.	9,50
	* Vicinali	Km.	0,00
	* Autostrade	Km.	0,00
PIANI E STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI			
Se "SI" data ed estremi del provvedimento di approvazione			
* Piano regolatore adottato	Si	<input checked="" type="checkbox"/> No	<input type="checkbox"/> DELIBERA CC N. 10 DEL 18.07.2012
* Piano regolatore approvato	Si	<input checked="" type="checkbox"/> No	<input type="checkbox"/> DELIBERA CC N. 4 DEL 18.01.2013
* Programma di fabbricazione	Si	<input type="checkbox"/> No	<input checked="" type="checkbox"/>
* Piano edilizia economica e popolare	e Si	<input type="checkbox"/> No	<input checked="" type="checkbox"/>
PIANO INSEDIAMENTI			
PRODUTTIVI			
* Industriali	Si	<input type="checkbox"/> No	<input checked="" type="checkbox"/>
* Artigianali	Si	<input type="checkbox"/> No	<input checked="" type="checkbox"/>
* Commerciali	Si	<input type="checkbox"/> No	<input checked="" type="checkbox"/>
* Altri strumenti (specificare)	Si	<input type="checkbox"/> No	<input checked="" type="checkbox"/>
Esistenza della coerenza delle previsioni annuali e pluriennali con gli strumenti urbanistici vigenti (art. 170, comma 7, D.L.vo 267/2000)			
	Si	<input checked="" type="checkbox"/> No	<input type="checkbox"/>
		AREA INTERESSATA	AREA DISPONIBILE
P.E.E.P.	mq.	0,00	mq. 0,00
P.I.P.	mq.	0,00	mq. 0,00

3. ORGANIZZAZIONE E MODALITÀ DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI

3.1 - STRUTTURE OPERATIVE

Tipologia	ESERCIZIO IN CORSO			PROGRAMMAZIONE PLURIENNALE												
	Anno 2020			Anno 2021			Anno 2022			Anno 2023						
Asili nido	n.	0	0	post n.	0	0	0	0	0	0	0	0	0			
Scuole materne	n.	56	56	post n.	56	56	56	56	56	56	56	56	56			
Scuole elementari	n.	125	125	post n.	125	125	125	125	125	125	125	125	125			
Scuole medie	n.	140	140	post n.	140	140	140	140	140	140	140	140	140			
Strutture residenziali per anziani	n.	24	24	post n.	24	24	24	24	24	24	24	24	24			
Farmacie comunali			0	n.	0	n.	0	n.	0	n.	0	n.	0			
Rete fognaria in Km																
- bianca			0,00		0,00		0,00		0,00		0,00		0,00			
- nera			0,00		0,00		0,00		0,00		0,00		0,00			
- mista			10,00		10,00		10,00		10,00		10,00		10,00			
Esistenza depuratore	Si	X	No		Si	X	No		Si	X	No		Si	X	No	
Rete acquedotto in Km			9,50		9,50		9,50		9,50		9,50		9,50			
Attuazione servizio idrico integrato	Si	X	No		Si	X	No		Si	X	No		Si	X	No	
Aree verdi, parchi, giardini	n.	1	1	n.	1	n.	1	n.	1	n.	1	n.	1			
	hq.	1,00	1,00	hq.	1,00	hq.	1,00	hq.	1,00	hq.	1,00	hq.	1,00			
Punti luce illuminazione pubblica	n.	350	350	n.	350	n.	350	n.	350	n.	350	n.	350			
Rete gas in Km			0,00		0,00		0,00		0,00		0,00		0,00			
Raccolta rifiuti in quintali																
- civile			7.217,00		7.217,00		7.217,00		7.217,00		7.217,00		7.217,00			
- industriale			1.273,00		1.273,00		1.273,00		1.273,00		1.273,00		1.273,00			
- racc. diff.ta	Si	X	No		Si	X	No		Si	X	No		Si	X	No	
Esistenza discarica	Si		No	X	Si		No	X	Si		No	X	Si		No	X
Mezzi operativi	n.	2	2	n.	2	n.	2	n.	2	n.	2	n.	2			
Veicoli	n.	4	4	n.	4	n.	4	n.	4	n.	4	n.	4			

Centro elaborazione dati	Si	No	X	Si	No	X	Si	No	X	Si	No	X
Personal computer	n.		9	n.		9	n.		9	n.		9
Altre strutture (specificare)	Sette mini alloggi per nuclei familiari indigenti Ex Asilo infantile adibito a scopi ricreativi Centro sportivo comunale Cimitero e parco san Michele											

3.2 ORGANIZZAZIONE E MODALITÀ DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI - ORGANISMI GESTIONALI

Denominazione	UM	ESERCIZIO	PROGRAMMAZIONE PLURIENNALE			
		CORSO	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Consorzi	nr.		0	0	0	0
Aziende	nr.		0	0	0	0
Istituzioni	nr.		0	0	0	0
Società di capitali	nr.		2	2	2	2
Concessioni	nr.		0	0	0	0
Unione di comuni	nr.		0	0	0	0
Altro	nr.		0	0	0	0

Il servizio di raccolta rifiuti fino al 31.12.2018 è stato affidato direttamente “in house” alla società CLIR SpA, di cui il Comune deteneva una partecipazione pari al 1,86%. Il Comune di Candia ha deliberato a fine 2018 di mettere in atto le procedure per il recesso dalla società, a causa della disparità di trattamento subita dal Comune di Candia Lomellina rispetto ad altri Comuni soci e della insufficiente qualità del servizio. Contemporaneamente ha avviato le procedure per l’espletamento di una gara d’appalto per l’affidamento del servizio a partire dal 1.1.2020.

Il servizio idrico integrato (acquedotto, fognatura e depurazione) non è più in capo al Comune ed è gestito dalla società Pavia Acque srl, in cui sono confluiti i precedenti gestori. Il Comune conserva una quota di 0,033% in ASM Vigevano e Lomellina SpA, precedente gestore del servizio, ora concentrata prevalentemente sulla distribuzione del gas.

Il servizio di scuolabus è gestito in convenzione coi Comuni limitrofi, principali fruitori dello stesso. Il Comune di Candia si accolla circa la metà delle spese vive e per il personale, nonché la totalità delle spese di funzionamento e manutenzione degli edifici scolastici, allo scopo di mantenere in loco tutti gli ordini di scuola dell’obbligo.

Alcuni servizi sociali e per disabili sono gestiti in convenzione.

Sono inseriti in convenzioni anche la biblioteca, l’archivio comunale, lo sportello unico per le attività produttive, la centrale unica

di committenza per lavori servizi e forniture.

Il servizio di Polizia Locale è aggregato alla convenzione cui fa da capofila il Comune di Robbio.

Si stanno perfezionando accordi con altri Comuni per ampliare l'area dei servizi gestiti in convenzione anche al servizio finanziario e ad altri servizi fondamentali.

3.3 OBIETTIVI DEGLI ORGANISMI GESTIONALI DELL'ENTE

Non esistono organismi partecipati dall'Ente (aziende speciali, istituzioni, ecc.) per i quali, ai sensi dell'art. 172 del TUEL, è previsto che i rendiconti siano allegati al Bilancio di Previsione del Comune.

I recenti interventi normativi emanati sul fronte delle partecipazioni in società commerciali e enti detenuti dalle Amministrazioni pubbliche, sono volti alla razionalizzazione delle stesse e ad evitare alterazioni o distorsioni della concorrenza e del mercato così come indicato dalle direttive comunitarie in materia. Il Comune, oltre ad aver ottemperato a tutti gli obblighi di comunicazione e certificazione riguardanti le partecipazioni, monitora costantemente l'opportunità di mantenere le stesse in base al dettato normativo di riferimento.

Fino al 31.12.2018 il Comune di Candia Lomellina deteneva partecipazioni in tre società di capitali: CLIR SpA, ASM Vigevano e Lomellina SpA e GAL Lomellina Srl. Dalla prima è stato esercitato il recesso dal 1.1.2019, mentre il GAL Lomellina srl, società veicolo di fondi strutturali comunitari legati al Piano di Sviluppo Rurale, è in liquidazione.

La tabella riassume la situazione delle residue società partecipate dal Comune.

Denominazione	Indirizzo sito WEB	% Partec.	Funzioni attribuite e attività svolte	Scadenza impegno	Oneri per l'ente	RISULTATI DI BILANCIO		
						Anno 2015	Anno 2016	Anno 2017
ASM Vigevano e Lomellina SpA	www.asmvigevano.it	0,033	Distribuzione del gas ed altri servizi	31-12-2100	0,00	541.319	1.457.801	1.539.222
Gruppo di Azione Locale (G.A.L.) Lomellina Srl in liquidazione	www.gal-lomellina.it	0,400	Promozione del territorio - gestione di fondi comunitari	31-12-2021	0,00	198	23	- 28.051

Per il servizio idrico integrato il Comune non è più stazione appaltante.

Invece, in attesa della definizione di ambiti ottimali di gestione, l'affidamento del servizio di raccolta dei rifiuti rimane in capo ai Comuni. Obiettivi del servizio sono il contenimento delle tariffe e l'incremento della percentuale di raccolta differenziata, da

attuare tramite forme innovative di raccolta quali quelle “porta a porta”.

Il Gruppo Azione Locale Lomellina Srl è il soggetto espressamente creato per attrarre sul territorio lomellino e gestire i fondi europei attraverso progetti specifici inseriti nel Piano di Sviluppo Rurale (PSR) 2014-2021. La Regione Lombardia esige un nuovo soggetto per la gestione della successiva fase del PSR, pertanto l’attuale società è stata messa in liquidazione. Il Comune di Candia Lomellina, pur stanziando una quota di Euro 100,00 per la partecipazione al capitale sociale del nuovo GAL, non ha ancora aderito alla costituzione del nuovo soggetto, che eroga contributi quasi esclusivamente a favore di imprese private.

4. INDIRIZZI GENERALI DI NATURA STRATEGICA RELATIVI ALLE RISORSE E AGLI IMPIEGHI E SOSTENIBILITÀ ECONOMICO FINANZIARIA ATTUALE E PROSPETTICA

La pandemia in corso causata dal virus Sars-CoV-2 ha stravolto ogni programmazione finanziaria per gli Enti Locali. Lo Stato per sopperire alle probabili difficoltà di bilancio, ancorché di difficile stima, cui sarebbero sicuramente incorsi i Comuni ha stanziato fondi straordinari per assicurare la continuità dei servizi erogati al territorio.

Il principale di questi strumenti emergenziali è stato istituito con l'articolo 106 del DL 34/2020, ulteriormente ampliato con successivi decreti. Queste disposizioni di legge hanno principalmente lo scopo di sopperire al calo del gettito delle entrate, tributarie e no, al netto delle minori o maggiori spese connesse alla gestione dell'emergenza sanitaria.

I fondi, finanziati *in deficit* dallo Stato, sono trasferiti per il biennio 2020 – 2021, sono vincolati a contrastare gli effetti della pandemia e andranno definitivamente rendicontati entro il 30 giugno 2022.

Pertanto il bilancio di previsione 2021 – 2023 riporta previsioni delle entrate e delle spese paramtrate alla situazione precedente all'emergenza sanitaria.

4.1 GLI INVESTIMENTI E LA REALIZZAZIONE DELLE OPERE PUBBLICHE

Gli investimenti previsti nel programma di mandato sono i seguenti:

- Riqualficazione del verde alla Casa di riposo, Cimitero e piantumazione di nuove piante;
- Bonifica delle coperture in amianto sugli edifici pubblici;
- Installazione di impianti fotovoltaici sul tetto dell'edificio comunale e sul tetto della scuola primaria;
- Installazione di una colonnina per la ricarica dei veicoli elettrici.
- Riqualficazione dell'ex-Asilo;
- Riorganizzazione dello spogliatoio della palestra delle scuole medie;
- Rimodernamento della Casa di riposo;
- Interventi di manutenzione e potenziamento dell'area giochi e dell'area cani del Parco San Michele;
- Manutenzione ordinaria e straordinaria del Cimitero;
- Eliminazione delle barriere architettoniche presenti nel Cimitero;
- Completamento della Piazza Bergamasco;
- Ampliamento del Centro Sportivo G. Maregatti;
- Studio di fattibilità per la realizzazione di una nuova Caserma dei Carabinieri;

- Installazione di un'antenna per il servizio internet;
- Studio di fattibilità per l'adeguamento del PGT.
- Implementazione della videosorveglianza a Candia e Terrasa;
- Creazione percorsi ciclistici, podistici e gruppi di cammino;
- Realizzazione di un marciapiede nella circonvallazione interna;
- Attraversamenti pedonali rialzati in via Casale, via De Scottis e via Mazzini;
- Installazione illuminazione pubblica nelle intersezioni d'ingresso del paese;
- Asfaltatura del viale alberato in via Marconi;
- Interventi manutenzione straordinaria delle strade urbane ed extraurbane;

4.2 INVESTIMENTI IN CORSO DI ESECUZIONE E NON ANCORA CONCLUSI

Il quadro degli investimenti in corso di esecuzione è quello esposto nella Relazione al rendiconto della gestione 2019 approvato dal Consiglio Comunale lo scorso 31 Luglio.

4.3 FONTI DI FINANZIAMENTO: TRIBUTI E TARIFFE DEI SERVIZI PUBBLICI

Pur essendo venuto meno il divieto di aumentare il prelievo tributario, l'Amministrazione Comunale intende lasciare invariate le aliquote.

La TARI verrà rimodulata seguendo le indicazioni ministeriali, volte a rendere omogenee le tariffe tra i diversi Comuni in base a dati territoriali e demografici oggettivi, avendo cura di non aggravare l'onere a carico delle famiglie.

Le tariffe dei servizi a domanda individuale assicurano una copertura complessivamente superiore al 50% dei costi.

4.4 LA SPESA CORRENTE E LA GESTIONE DELLE FUNZIONI FONDAMENTALI

Permane la situazione di difficoltà nella copertura delle spese correnti connesse alla gestione delle funzioni fondamentali, tanto più ora che è ripresa la dinamica degli aumenti contrattuali al personale. In particolare stanno aumentando gli oneri della spesa sociale, in particolare per l'assistenza a disabili.

4.5 ANALISI DELLE NECESSITÀ FINANZIARIE E STRUTTURALI PER L'ESPLETAMENTO DEI PROGRAMMI RICOMPRESI NELLE VARIE MISSIONI

Non si prevede l'ampliamento dei servizi comunali, stante la carenza di mezzi finanziari e la lunga durata residua dei mutui accesi in anni precedenti. Le necessità finanziarie per l'espletamento dei programmi ricompresi nelle varie missioni sono quelle sufficienti per la realizzazione degli investimenti programmati, per la manutenzione degli edifici comunali e per la sostituzione

degli automezzi che man mano giungono alla fine della vita utile.

Gli investimenti compresi nel programma di mandato fin qui realizzati sono stati finanziati senza ricorrere a nuovi mutui passivi.

4.6 LA GESTIONE DEL PATRIMONIO

Nel patrimonio immobiliare del Comune non vi sono beni del patrimonio disponibile suscettibili di valorizzazione o alienazione. L'Amministrazione comunale ha assunto l'impegno di non mettere in vendita l'edificio dell'ex Asilo infantile, lasciandolo a disposizione della comunità per attività sociali.

4.7 IL REPERIMENTO E L'IMPIEGO DI RISORSE STRAORDINARIE E IN CONTO CAPITALE

I commi 107-112 della Legge di bilancio 145/2018 hanno riservato fondi per la messa in sicurezza del patrimonio dei Comuni fino a 20.000 abitanti. Per il Comune di Candia Lomellina si tratta di 40.000 Euro per il solo anno 2019, mentre negli anni successivi si attiverà un meccanismo che riserva i maggiori fondi ai Comuni inferiori ai mille abitanti.

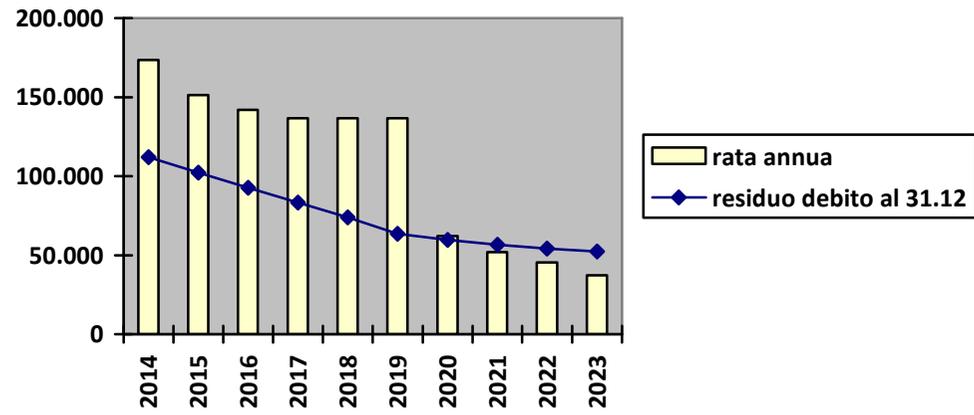
Analoghi fondi sono stati acquisiti sulla scorta del D. L. 34/2019 finalizzati all'efficientamento energetico degli edifici e delle infrastrutture, stabilizzati con la legge di bilancio 160/2019.

4.8 L'INDEBITAMENTO CON ANALISI DELLA RELATIVA SOSTENIBILITÀ E ANDAMENTO TENDENZIALE NEL PERIODO DI MANDATO

Il periodo di prolungata crisi economica generale, con fenomeni di deflazione dei prezzi e dei redditi, costituisce un contesto negativo per il finanziamento di spese di investimento con ricorso a mutui e prestiti. Al contrario, in periodi di inflazione, è conveniente indebitarsi perché le rate di ammortamento saranno versate in anni futuri in cui il valore della moneta si sarà deprezzato.

Pertanto si farà ricorso a nuovo indebitamento solo in presenza di spazi finanziari generati da riduzioni permanenti nelle spese correnti.

L'andamento dell'indebitamento e dei relativi oneri per interessi e rimborso quota capitale è sintetizzato nei grafici sotto riportati. Dall'anno 2020 la Cassa Depositi e Prestiti SpA, intestataria di tutti i mutui ancora in essere, ha concesso una rinegoziazione delle condizioni dei mutui particolarmente vantaggiosa per il Comune di Candia Lomellina in termini di rata di ammortamento, liberando risorse correnti.



5. DISPONIBILITÀ E GESTIONE DELLE RISORSE UMANE

5.1 PERSONALE IN SERVIZIO

La programmazione del fabbisogno di personale è stata approvata con deliberazione della Giunta Comunale n. 71 del 7.12.2019.

Viene considerato il personale in servizio presso il Comune di Candia Lomellina, comprensivo delle unità trasferite in comando da altri Enti.

Mentre per i servizi demografici e tributari a marzo 2019 si è provveduto ad una assunzione di un addetto di categoria C, si presentano criticità per il servizio finanziario e per gli esecutori tecnici, che hanno subito ridimensionamenti di organico a seguito di pensionamenti.

In prospettiva sarà da prevedere anche la sostituzione di un addetto incaricato di posizione organizzativa per la gestione di atti amministrativi, ufficio tecnico e servizi sociali.

Sarà necessario attivare forme di assunzione diretta o in convenzione, ovvero ancora esternalizzazione per assicurare il mantenimento dei servizi comunali compatibilmente con le disponibilità finanziarie.

Categoria e posizione economica	Previsti in dotazione organica	In servizio numero	Categoria e posizione economica	Previsti in dotazione organica	In servizio numero
A.1	0	0	C.1	2	2
A.2	0	0	C.2	1	1
A.3	0	0	C.3	0	0
A.4	0	0	C.4	0	0
A.5	0	0	C.5	1	1
B.1	0	0	D.1	0	0
B.2	0	0	D.2	0	0
B.3	1	1	D.3	2	2
B.4	0	0	D.4	0	0
B.5	0	0	D.5	0	0
B.6	1	1	D.6 part time 50%	1	1
B.7	0	0	Dirigente	0	0
TOTALE	2	1	TOTALE	7	6

Totale personale al 1-1-2020:

di ruolo n.	8
fuori ruolo n.	0

AREA TECNICA			AREA ECONOMICO - FINANZIARIA		
Categoria	Previsti in dotazione organica	N [^] . in servizio	Categoria	Previsti in dotazione organica	N [^] . in servizio
A	0	0	A	0	0
B	2	1	B	0	0
C	0	0	C	1	1
D	0	0	D	1	1
Dir	0	0	Dir	0	0
AREA DI VIGILANZA			AREA DEMOGRAFICA-STATISTICA		
Categoria	Previsti in dotazione organica	N [^] . in servizio	Categoria	Previsti in dotazione organica	N [^] . in servizio
A	0	0	A	0	0
B	0	0	B	0	0
C	2	2	C	1	1
D	0	0	D	1	1 part time
Dir	0	0	Dir	0	0
ALTRE AREE			TOTALE		
Categoria	Previsti in dotazione organica	N [^] . in servizio	Categoria	Previsti in dotazione organica	N [^] . in servizio
A	0	0	A	0	0
B	0	1	B	3	3
C	0	0	C	4	3
D	1	1	D	3	3
Dir	0	0	Dir	0	0
			TOTALE	9	8

Ai sensi dell'art. 109, 2° comma e dell'art. 50, 10° comma del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 – TUEL e dell'art. 34 del vigente Regolamento in materia di Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, le Posizioni Organizzative sono state conferite ai sotto elencati Funzionari (decreto del Sindaco n. 2/2018):

SETTORE	DIPENDENTE
Responsabile Settore Affari Generali	Meri Zorzan
Responsabile Settore Personale e Organizzazione	
Responsabile Settore Informatico	
Responsabile Settore Economico Finanziario	
Responsabile Settore LL.PP.	
Responsabile Settore Urbanistica	
Responsabile Settore Edilizia	
Responsabile Settore Sociale	
Responsabile Settore Cultura	
Responsabile Settore Polizia e Attività Produttive	
Responsabile Settore Demografico e Statistico	
Responsabile Settore Tributi	Rita Gurian
Responsabile Settore Farmacia	

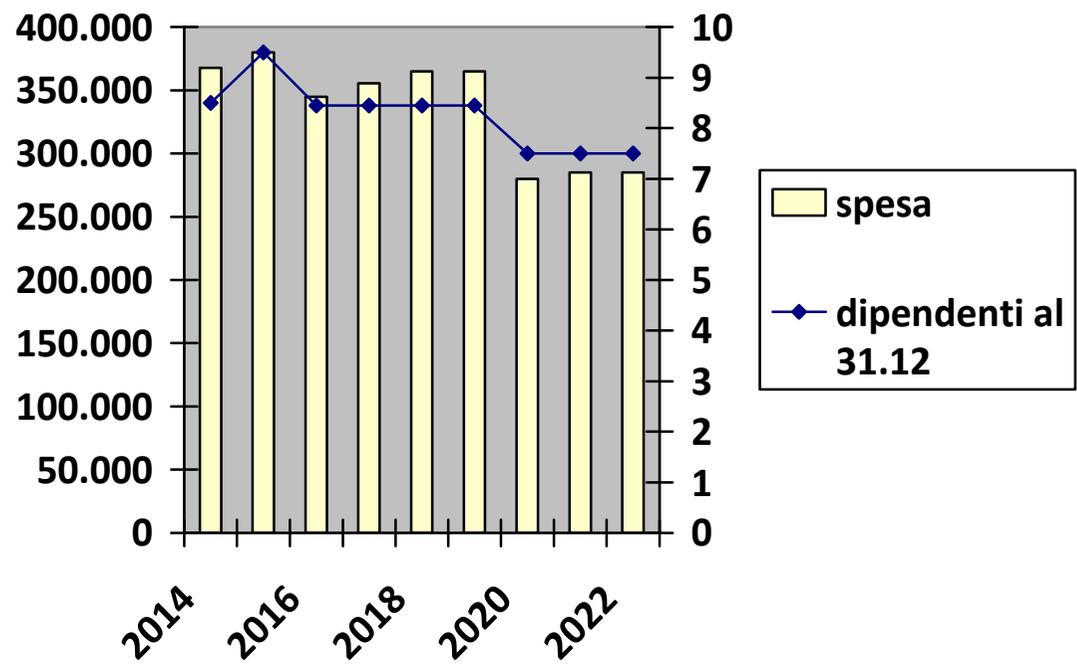
5.2 EVOLUZIONE DELLA SPESA DI PERSONALE NEL PERIODO 2014 – 2019

Riguardo alla consistenza della pianta organica l'Amministrazione comunale ritiene di non dare corso a riduzioni, poiché il personale attualmente in servizio è appena sufficiente a sostenere i servizi. Pertanto si potranno utilizzare le capacità assunzionali create dalle cessazioni per pensionamento.

Si attueranno iniziative, su base volontaria o previste per legge, di gestione associata dei servizi comunali, nell'ottica della razionalizzazione della spesa corrente. Si prevede l'acquisizione di lavoro ausiliario tramite *voucher* lavoro per coprire necessità temporanee, anche nell'ottica di fornire una fonte di reddito a persone e famiglie indigenti.

Nell'anno 2018 è intervenuto il rinnovo del contratto nazionale di lavoro del personale dipendente. Per il Comune il maggior onere è di circa 10.000 Euro annui.

Nel grafico si rappresenta l'evoluzione attesa del personale e della spesa relativa.



6. COERENZA E COMPATIBILITÀ PRESENTE E FUTURA CON LE DISPOSIZIONI DEL PATTO DI STABILITÀ INTERNO E CON I VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA.

Mentre fino al 2015 la necessità di rispettare vincoli di finanza pubblica (il cosiddetto “patto di stabilità”) connessi al rispetto dei parametri per l'appartenenza all'unione monetaria europea imponeva agli enti locali di realizzare un saldo positivo tra le entrate e le spese finali superiore ad un determinato valore, la legge di stabilità per il 2016, con l'abrogazione delle norme sul patto di stabilità, ha posto come obiettivo della finanza locale il rispetto dell'equilibrio finanziario. In pratica si è passati da un saldo obiettivo pari, per il Comune di Candia Lomellina, a 123.000,00 Euro ad un saldo qualsiasi purché maggiore di zero.

Dal 2019 l'apertura è ancora maggiore, poiché anche a seguito di pronunce della Corte costituzionale non vi sono più limiti all'utilizzo degli avanzi di amministrazione.

Ciò significa che il Comune ha una maggiore possibilità di spesa, ovvero può sbloccare fondi presenti nell'avanzo di amministrazione che in precedenza non venivano utilizzati per non superare i saldi rilevanti per il patto di stabilità, incorrendo nelle penalizzazioni relative.

7. OBIETTIVI PROGRAMMATICI, DECLINATI IN MISSIONI E PROGRAMMI, DA REALIZZARE NELL'ESERCIZIO .

In ottemperanza a quanto prescritto dall'art. 46 comma 3 TUEL, con l'atto di Consiglio n. 22 del 11/06/2019 sono state approvate le linee programmatiche del Programma di mandato per il periodo 2019 - 2024 .

Le Linee Programmatiche, che attengono a vari ambiti di intervento dell'Ente, sono organizzate nei seguenti settori:

Trasparenza e informazione ai cittadini
Ambiente
Viabilità
Sicurezza
Servizi sociali
Cultura
Scuole
Associazioni
Sport
Opere pubbliche
Territorio
Nuovi insediamenti

7.1 STATO DI ATTUAZIONE DELLE LINEE PROGRAMMATICHE DI MANDATO 2019 -2024

Lo stato di attuazione delle linee programmatiche è evidentemente poco significativo a così breve distanza dall'insediamento della nuova Amministrazione.

7.2 OBIETTIVI PROGRAMMATICI, DECLINATI IN MISSIONI E PROGRAMMI, DA REALIZZARE NEGLI ESERCIZI 2019-2021.

Viene omessa l'analisi dettagliata del contenuto contabile dei programmi nei quali è suddivisa la parte spesa del bilancio di previsione finanziario, come consentito agli Enti Locali con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti.

8. STRUMENTI DI PROGRAMMAZIONE PER IL TRIENNIO 2021 – 2023

8.1 OBIETTIVI DEGLI ORGANISMI FACENTI PARTE DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

Non esistono soggetti rientranti nel “gruppo amministrazione pubblica” che fa capo al Comune di Candia Lomellina dopo l’uscita dalla compagine societaria del CLIR SpA.

8.2 COERENZA DELLE PREVISIONI DI BILANCIO CON GLI STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI

Le previsioni del bilancio 2020 – 2022 non interferiscono con gli strumenti urbanistici vigenti, aggiornati nel 2016.

8.3. LA PROGRAMMAZIONE DEGLI INVESTIMENTI

Il Comune di Candia Lomellina non prevede di effettuare opere pubbliche singolarmente superiori a 100.000 Euro, per le quali è prevista la formalizzazione di un programma triennale di lavori pubblici ai sensi dell’art. 21 del Decreto Legislativo 50/2016.

Gli investimenti più rilevanti programmati nel triennio 2021 – 2023 sono riepilogati nella tabella seguente.

<i>Esercizio 2021</i>		Finanziamento
Messa a norma della piazzola ecologica	40.000,00	30.000 legge 160 +10.000 entrate correnti
Completamento della rete di videosorveglianza	5.000,0	entrate correnti
Arredi biblioteca	50.000,00	8.000 fondi Covid + 15.000 entrate correnti + 27.000 mutuo (avanzo)
Intervento su edificio della Caserma dei Carabinieri	5.000,00	legge 160
Manutenzione straordinaria della Casa di Riposo	15.000,00	legge 160
<i>Totale 2021</i>	<i>115.000,00</i>	
<i>Esercizio 2022</i>		
Realizzazione passaggi pedonali rialzati	45.000,00	25.000 legge 160 + 20.000 entrate correnti
Adeguamento server e dotazioni informatiche degli	10.000,00	entrate correnti

uffici		
Impianto elettrico Scuola media	25.000,00	legge 160
<i>Totale 2022</i>	<i>80.000,00</i>	
<i>Esercizio 2023</i>		
Sostituzione cestini per immondizia e igiene urbana	10.000,00	entrate correnti
Completamento lavori ex Consorzio	15.000,00	legge 160
Disponibilità per altre spese	55.000,00	20.000 entrate correnti + 35.000 legge 160
<i>Totale 2023</i>	<i>80.000,00</i>	

Il finanziamento degli interventi sopra elencati è previsto inizialmente con mutuo. In sede di assestamento del bilancio si provvederà ad applicare l'avanzo di amministrazione.

8.3. LA SPESA PER LE RISORSE UMANE

La Giunta comunale ha approvato il piano triennale del fabbisogno di personale, che contiene le seguenti indicazioni.

anno 2021

- procedere alla copertura del posto vacante di “istruttore direttivo” cat. D nell’area tecnico – manutentiva mediante scorrimento di graduatorie di entri Enti, stipula di convenzioni con altri Enti, mobilità da altri Enti, indizione di pubblico concorso, utilizzo istituto del comando, ricorso alle procedure di cui all’art. 1 comma 557 legge 311/2004;
- per quanto riguarda il posto vacante part time cat. D nell’area finanziaria procedere con l’istituto del comando e con il ricorso alle procedure di cui all’art. 1 comma 557 legge 311/2004;
- dichiarare il posto cat. D nell’area amministrativa in via di esaurimento in considerazione di un possibile collocamento a riposo della dipendente.

anno 2022

Valutazione delle azioni da intraprendere a seguito del possibile collocamento a riposo della dipendente cat. D area amministrativa.

anno 2023

Valutazione delle azioni da intraprendere, rivedendo se del caso la programmazione triennale.

Per dare seguito alle indicazioni sopra riportate, nel bilancio 2021 si è previsto:

- uno stanziamento aggiuntivo per coprire un'assunzione di un addetto cat. D tecnico dal 1.10.2021 pur prevedendo per l'intero anno il compenso al professionista esterno che attualmente regge il servizio;
- la cessazione dal 1.1.2022 della spesa di personale per l'area amministrativa;
- lo stanziamento per ciascuno dei tre esercizi per il rimborso ad altri Enti per il comando di personale dell'area finanziaria;
- un incremento contrattuale commisurato alle percentuali rese note dall'ARAN.

La spesa complessiva è prevista in riduzione, venendo meno dal 1.1.2022 l'incarico a professionista esterno per l'ufficio tecnico.

8.4. LE VARIAZIONI DEL PATRIMONIO

Procedono le procedure legali per l'acquisizione per usucapione di un immobile adiacente ai mini alloggi di via don Paolo Monti.

9. VALUTAZIONI FINALI DELLA PROGRAMMAZIONE

Il bilancio di previsione finanziario 2021 – 2023 è approvato in piena emergenza sanitaria, sociale ed economica, a seguito della pandemia di Covid-19.

Nello scorso funesto anno 2020 ogni programmazione finanziaria è stata stravolta, nei tempi e nei contenuti. È evidente che anche i prossimi mesi saranno contraddistinti da pesanti incertezze e difficoltà. Sarà pertanto necessaria una attenta vigilanza sui flussi finanziari, per adeguare prontamente gli strumenti di bilancio alle necessità della gestione corrente, ad oggi altamente imprevedibile.

Candia Lomellina, lì 6 marzo 2021

Il Responsabile
del Servizio Finanziario

.....

Il Rappresentante Legale

.....