COMUNE di Candia Lomellina

DOCUMENTO UNICO di PROGRAMMAZIONE

(D.U.P.)

PERIODO: 2023 - 2025

Approvato dal Consiglio Comunale con delibera n. CC / 3 /13/04/2023

INDICE GENERALE

INDICE GENERALE 2
PREMESSA 3
1. INDIRIZZI STRATEGICI 4
2. SITUAZIONE SOCIO ECONOMICA DEL TERRITORIO 6
3. ORGANIZZAZIONE E MODALITÁ DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI 9
4. INDIRIZZI GENERALI DI NATURA STRATEGICA RELATIVI ALLE RISORSE E AGLI IMPIEGHI E SOSTENIBILITÀ ECONOMICO FINANZIARIA ATTUALE E PROSPETTICA 12
5. DISPONIBILITÁ E GESTIONE DELLE RISORSE UMANE 16
6. COERENZA E COMPATIBILITÀ PRESENTE E FUTURA CON LE DISPOSIZIONI DEL PATTO DI STABILITÀ INTERNO E CON I VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA 20
7. OBIETTIVI PROGRAMMATICI, DECLINATI IN MISSIONI E PROGRAMMI, DA REALIZZARE NELL'ESERCIZIO 21
8. STRUMENTI DI PROGRAMMAZIONE PER IL TRIENNIO 2023 – 2025 22
9. VALUTAZIONI FINALI DELLA PROGRAMMAZIONE 25

PREMESSA

Il principio contabile applicato n. 4/1 concernente la programmazione di bilancio, statuisce che la programmazione è il processo di analisi e valutazione che, comparando e ordinando coerentemente tra loro le politiche e i piani per il governo del territorio, consente di organizzare, in una dimensione temporale predefinita, le attività e le risorse necessarie per la realizzazione di fini sociali e la promozione dello sviluppo economico e civile delle comunità di riferimento.
Il processo di programmazione, si svolge nel rispetto delle compatibilità economico-finanziarie e tenendo conto della possibile evoluzione della gestione dell'ente, richiede il coinvolgimento dei portatori di interesse nelle forme e secondo le modalità definite da ogni Ente, si conclude con la formalizzazione delle decisioni politiche e gestionali che danno contenuto a programmi e piani futuri riferibili alle missioni dell'ente.
Attraverso l'attività di programmazione, le amministrazioni concorrono al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica definiti in ambito nazionale, in coerenza con i principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica emanati in attuazione degli articoli 117, terzo comma, e 119, secondo comma, della Costituzione e ne condividono le conseguenti responsabilità.

Il Documento unico di programmazione degli enti locali (DUP)

Il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative.
Il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.
Il Comune di Candia Lomellina redige il DUP semplificato, previsto per gli Enti con popolazione inferiore a 5.000 abitanti

1. INDIRIZZI STRATEGICI

Il Comune di Candia Lomellina, in attuazione dell'art. 46 comma 3 del TUEL ha approvato, con deliberazione di C.C. n. 22 del 11/06/2019 il Programma di mandato per il periodo 2019 – 2025.
Attraverso tale atto di Pianificazione, sono state definite nove aree di intervento strategico che rappresentano le politiche essenziali da cui sono derivati i programmi, progetti e singoli interventi da realizzare nel corso del mandato.
Tali Linee Programmatiche, che attengono a vari ambiti di intervento dell'Ente, sono state così denominate:

1 - Trasparenza amministrativa e gestione virtuosa

2 - Ambiente

3 - Cultura e associazionismo

4 - Territorio, urbanistica, arredo urbano e cimitero

5 - Servizi sanitari, scolastici e sociali

6 - Sicurezza e ordine pubblico

7 - Sport e tempo libero

8 - Viabilità e sicurezza stradale

9 - Tasse, tributi e unione dei Comuni

L'individuazione degli obiettivi strategici consegue ad un processo conoscitivo di analisi strategica, delle condizioni esterne all'ente e di quelle interne, sia in termini attuali che prospettici e alla definizione di indirizzi generali di natura strategica.
In particolare, con riferimento alle condizioni interne, l'analisi richiede, almeno, l'approfondimento dei seguenti profili:

- Situazione socio economica del territorio;
- Organizzazione e modalità di gestione dei servizi pubblici locali;
- Individuazione delle risorse e degli impieghi e sostenibilità economico finanziaria attuale e prospettica;
- Disponibilità e gestione delle risorse umane
- Coerenza e compatibilità presente e futura con le disposizioni del patto di stabilità interno e con i vincoli di finanza pubblica.

Ogni anno gli obiettivi strategici sono verificati nello stato di attuazione e possono essere, a seguito di variazioni rispetto a quanto previsto nell'anno precedente e dandone adeguata motivazione, opportunamente riformulati.
In considerazione delle linee programmatiche di mandato e degli indirizzi strategici, al termine del mandato, l'amministrazione rende conto del proprio operato attraverso la relazione di fine mandato di cui all'art. 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, quale dichiarazione certificata delle iniziative intraprese.

2. SITUAZIONE SOCIO ECONOMICA DEL TERRITORIO

2.1 POPOLAZIONE

Popolazione legale all'ultimo censimento (31.12.2018)					1.541
Popolazione residente a fine 2021 (art.156 D.Lvo 267/2000)				n.	1.441
	di cui:	maschi		n.	726
		femmine		n.	715
	nuclei familiari			n.	677
	comunità/convivenze			n.	2
Popolazione al 1 gennaio 2021				n.	1.459
Nati nell'anno		n.	10		
Deceduti nell'anno		n.	39		
saldo naturale				n.	- 29
Immigrati nell'anno		n.	65		
Emigrati nell'anno		n.	54		
saldo migratorio				n.	+ 18
Popolazione al 31-12-2021				n.	1.441
di cui					
In età prescolare (0/6 anni)				n.	60
In età scuola dell'obbligo (7/14 anni)				n.	128
In forza lavoro prima occupazione (15/29 anni)				n.	183
In età adulta (30/65 anni)				n.	689
In età senile (oltre 65 anni)				n.	381

Tasso di natalità ultimo quinquennio:		Anno	Tasso
		2017	0,32 %
		2018	0,71 %
		2019	0,53 %
		2020	0,27 %
		2021	0,69 %
Tasso di mortalità ultimo quinquennio:		Anno	Tasso
		2017	1,78 %
		2018	1,61 %
		2019	1,72 %
		2020	2,33 %
		2021	2,01 %
Popolazione massima insediabile come strumento urbanistico vigente			
Abitanti n.	2.762	entro il	(non definito)
Livello di istruzione della popolazione residente (dati censimento 2020)			
		Post diploma o laurea	10,25 %
		Diploma superiore	34,81 %
		Licenza Media	33,65 %
		Licenza Elementare	17,01 %
		Alfabeti	4,00 %
		Analfabeti	0,29 %

2.2 TERRITORIO

Superficie in Kmq					27,77
RISORSE IDRICHE					
	* Laghi				0
	* Fiumi e torrenti				1
STRADE					
	* Statali			Km.	0,00
	* Provinciali			Km.	10,00
	* Comunali			Km.	9,50
	* Vicinali			Km.	0,00
	* Autostrade			Km.	0,00

PIANI E STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI					Se "SI" data ed estremi del provvedimento di approvazione
* Piano regolatore adottato	Si	X	No		DELIBERA CC N. 10 DEL 18.07.2012
* Piano regolatore approvato	Si	X	No		DELIBERA CC N. 4 DEL 18.01.2013
* Programma di fabbricazione	Si		No	X	
* Piano edilizia economica e popolare	Si		No	X	
PIANO INSEDIAMENTI PRODUTTIVI					
* Industriali	Si		No	X	
* Artigianali	Si		No	X	
* Commerciali	Si		No	X	
* Altri strumenti (specificare)	Si		No	X	
Esistenza della coerenza delle previsioni annuali e pluriennali con gli strumenti urbanistici vigenti (art. 170, comma 7, D.L.vo 267/2000)	Si	X	No		

		AREA INTERESSATA		AREA DISPONIBILE
P.E.E.P.	mq.	0,00	mq.	0,00
P.I.P.	mq.	0,00	mq.	0,00

3. ORGANIZZAZIONE E MODALITÁ DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI

3.1 - STRUTTURE OPERATIVE

Tipologia		ESERCIZIO IN CORSO	PROGRAMMAZIONE PLURIENNALE		
		Anno 2022	Anno 2023	Anno 2023	Anno 2024
Asili nido	n. 0	posti n. 0	0	0	0
Scuole materne	n. 1	posti n. 60	60	60	60
Scuole elementari	n. 1	posti n. 150	150	150	150
Scuole medie	n. 1	posti n. 120	120	120	120
Strutture residenziali per anziani	n. 1	posti n. 24	24	24	24
Farmacie comunali		n. 0	n. 0	n. 0	n. 0
Rete fognaria in Km					
	- bianca	0,00	0,00	0,00	0,00
	- nera	0,00	0,00	0,00	0,00
	- mista	10,00	10,00	10,00	10,00
Esistenza depuratore		Si X No	Si X No	Si X No	Si X No
Rete acquedotto in Km		9,50	9,50	9,50	9,50
Attuazione servizio idrico integrato		Si X No	Si X No	Si X No	Si X No
Aree verdi, parchi, giardini		n. 1 hq. 1,00	n. 1 hq. 1,00	n. 1 hq. 1,00	n. 1 hq. 1,00
Punti luce illuminazione pubblica		n. 350	n. 350	n. 350	n. 350
Rete gas in Km		0,00	0,00	0,00	0,00
Raccolta rifiuti in quintali					
	- civile	7.217,00	7.217,00	7.217,00	7.217,00
	- industriale	1.273,00	1.273,00	1.273,00	1.273,00
	- racc. diff.ta	Si X No	Si X No	Si X No	Si X No
Esistenza discarica		Si No X	Si No X	Si No X	Si No X
Mezzi operativi		n. 2	n. 2	n. 2	n. 2
Veicoli		n. 4	n. 4	n. 4	n. 4
Centro elaborazione dati		Si No X	Si No X	Si No X	Si No X
Personal computer		n. 9	n. 9	n. 9	n. 9

Altre strutture (specificare)	Sette mini alloggi per nuclei familiari indigenti Ex Asilo infantile adibito a scopi ricreativi Centro sportivo comunale Cimitero e parco san Michele

3.2 ORGANIZZAZIONE E MODALITÀ DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI - ORGANISMI GESTIONALI

Denominazione	UM	ESERCIZIO IN CORSO	PROGRAMMAZIONE PLURIENNALE		
		Anno 2022	Anno 2023	Anno 2024	Anno 2025
Consorzi	nr.	0	0	0	0
Aziende	nr.	0	0	0	0
Istituzioni	nr.	0	0	0	0
Società di capitali	nr.	2	1	1	1
Concessioni	nr.	0	0	0	0
Unione di comuni	nr.	0	0	0	0
Altro	nr.	0	0	0	0

- Il servizio di raccolta rifiuti fino al 31.12.2018 è stato affidato direttamente “in house” alla società CLIR SpA, di cui il Comune deteneva una partecipazione pari al 1,86%. Il Comune di Candia ha deliberato a fine 2018 di mettere in atto le procedure per il recesso dalla società; contemporaneamente ha avviato le procedure per l’espletamento di una gara d’appalto per l’affidamento del servizio a partire dal 1.1.2020. A causa della presentazione di ricorsi alla giustizia amministrativa contro l’aggiudicazione della gara d’appalto per la raccolta dei rifiuti CLIR SpA ha gestito in proroga il servizio fino al 1.12.2020, mentre successivamente il servizio è svolto dalla società Sangalli srl con le modalità di raccolta “porta a porta”.
- Il servizio idrico integrato (acquedotto, fognatura e depurazione) non è più in capo al Comune ed è gestito dalla società Pavia Acque srl, in cui sono confluiti i precedenti gestori. Il Comune conserva una quota di 0,033% in ASM Vigevano e Lomellina SpA, precedente gestore del servizio, ora concentrata prevalentemente sulla distribuzione del gas.
- Il servizio di scuolabus è gestito in convenzione coi Comuni limitrofi, principali fruitori dello stesso. Il Comune di Candia si accolla circa la metà delle spese vive e per il personale, nonché la totalità delle spese di funzionamento e manutenzione degli edifici scolastici, allo scopo di mantenere in loco tutti gli ordini di scuola dell’obbligo.
- Alcuni servizi sociali e per disabili sono gestiti in convenzione. Sono inseriti in convenzioni anche la biblioteca, lo sportello unico per le attività produttive, la centrale unica di committenza per lavori servizi e forniture.

Si stanno perfezionando accordi con altri Comuni per ampliare l'area dei servizi gestiti in convenzione anche ad altri servizi fondamentali.

3.3 OBIETTIVI DEGLI ORGANISMI GESTIONALI DELL'ENTE

Non esistono organismi partecipati dall'Ente (aziende speciali, istituzioni, ecc.) per i quali, ai sensi dell'art. 172 del TUEL, è previsto che i rendiconti siano allegati al Bilancio di Previsione del Comune.
I recenti interventi normativi emanati sul fronte delle partecipazioni in società commerciali e enti detenuti dalle Amministrazioni pubbliche, sono volti alla razionalizzazione delle stesse e ad evitare alterazioni o distorsioni della concorrenza e del mercato così come indicato dalle direttive comunitarie in materia. Il Comune, oltre ad aver ottemperato a tutti gli obblighi di comunicazione e certificazione riguardanti le partecipazioni, monitora costantemente l'opportunità di mantenere le stesse in base al dettato normativo di riferimento.
Fino al 31.12.2018 il Comune di Candia Lomellina deteneva partecipazioni in tre società di capitali: CLIR SpA, ASM Vigevano e Lomellina SpA e GAL Lomellina Srl. Dalla prima è stato esercitato il recesso dal 1.1.2019, mentre il GAL Lomellina srl, società veicolo di fondi strutturali comunitari legati al Piano di Sviluppo Rurale, è in liquidazione.
La tabella riassume la situazione delle residue società partecipate dal Comune.

Denominazione	Indirizzo sito WEB	% Partec.	Funzioni attribuite e attività svolte	Oneri per l'ente	RISULTATI DI BILANCIO		
					Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021
ASM Vigevano e Lomellina SpA	www.asmvigevano.it	0,033	Distribuzione del gas ed altri servizi	0,00	480.597	535.518	1.351.447
Gruppo di Azione Locale (G.A.L.) Lomellina Srl in liquidazione	www.gal-lomellina.it	0,400	Promozione del territorio - gestione di fondi comunitari	0,00	n. d.	n. d.	n. d.

Per il servizio idrico integrato il Comune non è più stazione appaltante.
Invece, in attesa della definizione di ambiti ottimali di gestione, l'affidamento del servizio di raccolta dei rifiuti rimane in capo ai Comuni. Obiettivi del servizio sono il contenimento delle tariffe e l'incremento della percentuale di raccolta differenziata, da attuare tramite forme innovative di raccolta quali quelle "porta a porta".
Il Gruppo Azione Locale Lomellina Srl, soggetto espressamente creato per attrarre sul territorio lomellino e gestire i fondi europei attraverso progetti specifici inseriti nel Piano di Sviluppo Rurale (PSR) 2014-2020, è stato posto in liquidazione. Il Comune di Candia Lomellina, non ha aderito alla costituzione del nuovo soggetto..

4. INDIRIZZI GENERALI DI NATURA STRATEGICA RELATIVI ALLE RISORSE E AGLI IMPIEGHI E SOSTENIBILITÀ ECONOMICO FINANZIARIA ATTUALE E PROSPETTICA

Alla pandemia causata dal virus Sars-CoV-2 manifestatasi dal 2020, non ancora completamente risolta e di cui si temono recrudescenze, sono seguite ulteriori situazioni di incertezza e difficoltà, dapprima connesse al rapido aumento della domanda di materie prime il cui prezzo è salito vertiginosamente, poi alla guerra scoppiata in Ucraina con le inevitabili restrizioni al commercio con i Paesi belligeranti.
Pertanto alle misure straordinarie messe in campo a livello nazionale per ammortizzare gli effetti della pandemia si sono dovute aggiungere altre misure per fronteggiare il caro bollette ed il caro materiali. Ciò nonostante il costo in particolare delle utenze elettriche e del gas è diventato insostenibile, con aumenti che rasentano il 100%.

4.1 GLI INVESTIMENTI E LA REALIZZAZIONE DELLE OPERE PUBBLICHE

Gli investimenti previsti nel programma di mandato sono i seguenti:

- Riqualificazione del verde alla Casa di riposo, Cimitero e piantumazione di nuove piante;
- Bonifica delle coperture in amianto sugli edifici pubblici;
- Installazione di impianti fotovoltaici sul tetto dell'edificio comunale e sul tetto della scuola primaria;
- Installazione di una colonnina per la ricarica dei veicoli elettrici.
- Riqualificazione dell'ex-Asilo;
- Riorganizzazione dello spogliatoio della palestra delle scuole medie;
- Rimodernamento della Casa di riposo;
- Interventi di manutenzione e potenziamento dell'area giochi e dell'area cani del Parco San Michele;
- Manutenzione ordinaria e straordinaria del Cimitero;
- Eliminazione delle barriere architettoniche presenti nel Cimitero;
- Completamente della Piazza Bergamasco;
- Ampliamento del Centro Sportivo G. Maregatti;
- Studio di fattibilità per la realizzazione di una nuova Caserma dei Carabinieri;
- Installazione di un'antenna per il servizio internet;
- Studio di fattibilità per l'adeguamento del PGT.
- Implementazione della videosorveglianza a Candia e Terrasa;
- Creazione percorsi ciclistici, podistici e gruppi di cammino;

- Realizzazione di un marciapiede nella circonvallazione interna;
- Attraversamenti pedonali rialzati in via Casale, via De Scottis e via Mazzini;
- Installazione illuminazione pubblica nelle intersezioni d'ingresso del paese;
- Asfaltatura del viale alberato in via Marconi;
- Interventi manutenzione straordinaria delle strade urbane ed extraurbane;

4.2 INVESTIMENTI IN CORSO DI ESECUZIONE E NON ANCORA CONCLUSI

Non vi sono investimenti in corso di esecuzione. Sono in previsione due cantieri rilevanti, collegati a finanziamenti straordinari ottenuti partecipando a bandi regionali:

- la riqualificazione urbana dell'ala sud del complesso dell'ex Consorzio agrario provinciali in piazza Bergamasco;
- la manutenzione straordinaria delle coperture del Cimitero con eliminazione dell'amianto

4.3 FONTI DI FINANZIAMENTO: TRIBUTI E TARIFFE DEI SERVIZI PUBBLICI

Pur essendo venuto meno il divieto di aumentare il prelievo tributario, l'Amministrazione Comunale intende lasciare invariate le aliquote.
La TARI verrà rimodulata seguendo le indicazioni ministeriali, volte a rendere omogenee le tariffe tra i diversi Comuni in base a dati territoriali e demografici oggettivi, avendo cura di non aggravare l'onere a carico delle famiglie.
Le tariffe dei servizi a domanda individuale assicurano una copertura complessivamente superiore al 50% dei costi.

4.4 LA SPESA CORRENTE E LA GESTIONE DELLE FUNZIONI FONDAMENTALI

Le funzioni fondamentali, codificate dalla legge 42/2009, sono le seguenti:

- le funzioni generali di amministrazione, di gestione e di controllo;
- le funzioni di polizia locale;
- le funzioni di istruzione pubblica, ivi compresi i servizi per gli asili nido e quelli di assistenza scolastica e refezione, nonché l'edilizia scolastica;
- le funzioni nel campo della viabilità e dei trasporti;
- le funzioni riguardanti la gestione del territorio e dell'ambiente, fatta eccezione per il servizio di edilizia residenziale pubblica e locale e i piani di edilizia, nonché per il servizio idrico integrato;
- le funzioni del settore sociale.

Permane la situazione di difficoltà nella copertura delle spese correnti connesse alla gestione delle funzioni fondamentali, tanto più ora che è ripresa la dinamica degli aumenti contrattuali al personale. In particolare stanno aumentando gli oneri della spesa sociale, in particolare per l'assistenza a disabili. A tal fine lo Stato a partire dal 2021 ha incrementato il Fondo di

solidarietà comunale con risorse specificamente destinate alle politiche sociali.

4.5 ANALISI DELLE NECESSITÁ FINANZIARIE E STRUTTURALI PER L'ESPLETAMENTO DEI PROGRAMMI RICOMPRESI NELLE VARIE MISSIONI

Non si prevede l'ampliamento dei servizi comunali, stante la carenza di mezzi finanziari e la lunga durata residua dei mutui accesi in anni precedenti. Le necessità finanziarie per l'espletamento dei programmi ricompresi nelle varie missioni sono quelle sufficienti per la realizzazione degli investimenti programmati, per la manutenzione degli edifici comunali e per la sostituzione degli automezzi che man mano giungono alla fine della vita utile.
Gli investimenti compresi nel programma di mandato fin qui realizzati sono stati finanziati senza ricorrere a nuovi mutui passivi.
Per il 2023 si prevede di accedere a risorse da indebitamento, per completare i lavori per i quali il finanziamento regionale è insufficiente.

4.6 LA GESTIONE DEL PATRIMONIO

Negli anni scorsi si sono manifestate possibilità di valorizzazione di alcuni immobili del patrimonio disponibile del Comune. Non vi sono ancora le condizioni per iscrivere a bilancio eventuali maggiori introiti.

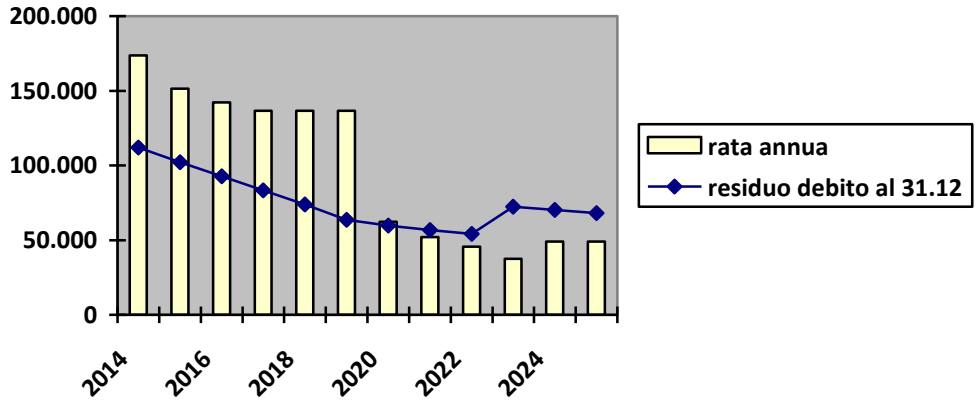
4.7 IL REPERIMENTO E L'IMPIEGO DI RISORSE STRAORDINARIE E IN CONTO CAPITALE

Nel 2020 e 2021 sono stati erogati al Comune di Candia fondi straordinari sia dallo Stato che dalla Regione Lombardia, come misura di mitigazione dell'impatto negativo della pandemia e per la ripartenza dell'economia.
Analoghi fondi sono stati acquisiti sulla scorta del D. L. 34/2019 finalizzati all'efficientamento energetico degli edifici e delle infrastrutture, stabilizzati con la legge di bilancio 160/2019 fino all'esercizio 2023. Questi fondi verranno ricompresi nella programmazione del PNRR e dovranno essere connotati esclusivamente da finalità ambientali.

4.8 L'INDEBITAMENTO CON ANALISI DELLA RELATIVA SOSTENIBILITÁ E ANDAMENTO TENDENZIALE NEL PERIODO DI MANDATO

Gli anni fino al 2019, caratterizzati da fenomeni di deflazione dei prezzi e dei redditi, costituivano un contesto negativo per il finanziamento di spese di investimento con ricorso a mutui e prestiti. Al contrario, in periodi di inflazione, è conveniente indebitarsi perché le rate di ammortamento saranno versate in anni futuri in cui il valore della moneta si sarà deprezzato.
Si prevede di fare ricorso a nuovo indebitamento con scadenza trentennale per reperire le risorse finanziare per completare i lavori sugli immobili comunali già oggetto di finanziamenti regionali.
L'andamento dell'indebitamento e dei relativi oneri per interessi e rimborso quota capitale è sintetizzato nei grafici sotto riportati.
Dall'anno 2020 la Cassa Depositi e Prestiti SpA, intestataria di tuti i mutui ancora in essere, ha concesso una rinegoziazione delle condizioni dei mutui particolarmente vantaggiosa per il Comune di Candia Lomellina in termini di rata di ammortamento,

liberando risorse correnti, da utilizzare prioritariamente per gli investimenti.



L'indebitamento relativo ai mutui contratti in anni precedenti continua a diminuire e l'onere sul bilancio di previsione dal 2023 si riduce di un'ulteriore quota attestandosi a circa 37.000 Euro annui. Tuttavia, per effetto della rinegoziazione dei mutui concessa dalla Cassa Depositi e Prestiti nel 2020, tale livello si manterrà costante fino al 2043.
L'onere dei nuovi mutui 2023, nell'ipotesi di mutui trentennali, è stimabile in 11.635 Euro.

5. DISPONIBILITÁ E GESTIONE DELLE RISORSE UMANE

5.1 PERSONALE IN SERVIZIO

La programmazione del fabbisogno di personale è stata approvata con deliberazione della Giunta Comunale n. 13 del 11.04.2022.
Viene considerato il personale in servizio presso il Comune di Candia Lomellina, comprensivo delle unità trasferite in comando da altri Enti.
Dall'anno 2019 si sono susseguiti pensionamenti solo in parte sostituiti da nuove assunzioni, portando a rivedere la dotazione organica del Comune, ultimamente stabilita dalla deliberazione della Giunta Comunale n. 33 del 5.6.2021.
Sarà necessario attivare forme di assunzione diretta o in convenzione, ovvero ancora esternalizzazione per assicurare il mantenimento dei servizi comunali compatibilmente con le disponibilità finanziarie.

Categoria e posizione economica	Previsti in dotazione organica	In servizio numero	Categoria e posizione economica	Previsti in dotazione organica	In servizio numero
A.1	0	0	C.1 part time 50%	1	1
A.2	0	0	C.2	1	1
A.3	0	0	C.3	1	1
A.4	0	0	C.4	0	0
A.5	0	0	C.5	1	0
B.1	0	0	C.6	1	1
B.2	0	0	D.1	0	0
B.3	0	0	D.2	0	0
B.4	0	0	D.3	1	1
B.5	1	1	D.4	0	0
B.6	0	0	D.5	0	0
B.7	0	0	D.6 part time 50%	1	0
C.1	1	1	Dirigente	0	0
TOTALE	2	2	TOTALE	7	5

Totale personale al 1-1-2023:

di ruolo n.	7

fuori ruolo n.	0

AREA TECNICO MANUTENTIVA		
Categoria	Previsti in dotazione organica	N^. in servizio
A	0	0
B	1	1
C	1	1 part time
D	0	0
Dir	0	0

AREA DI VIGILANZA		
Categoria	Previsti in dotazione organica	N^. in servizio
A	0	0
B	0	0
C	2	2
D	0	0
Dir	0	0

ALTRE AREE		
Categoria	Previsti in dotazione organica	N^. in servizio
A	0	0
B	0	0
C	0	0
D	0	0
Dir	0	0

AREA ECONOMICO - FINANZIARIA		
Categoria	Previsti in dotazione organica	N^. in servizio
A	0	0
B	0	0
C	1	1
D	1 part time	1 part time
Dir	0	0

AREA DEMOGRAFICA-STATISTICA		
Categoria	Previsti in dotazione organica	N^. in servizio
A	0	0
B	0	0
C	1	1
D	1	1
Dir	0	0

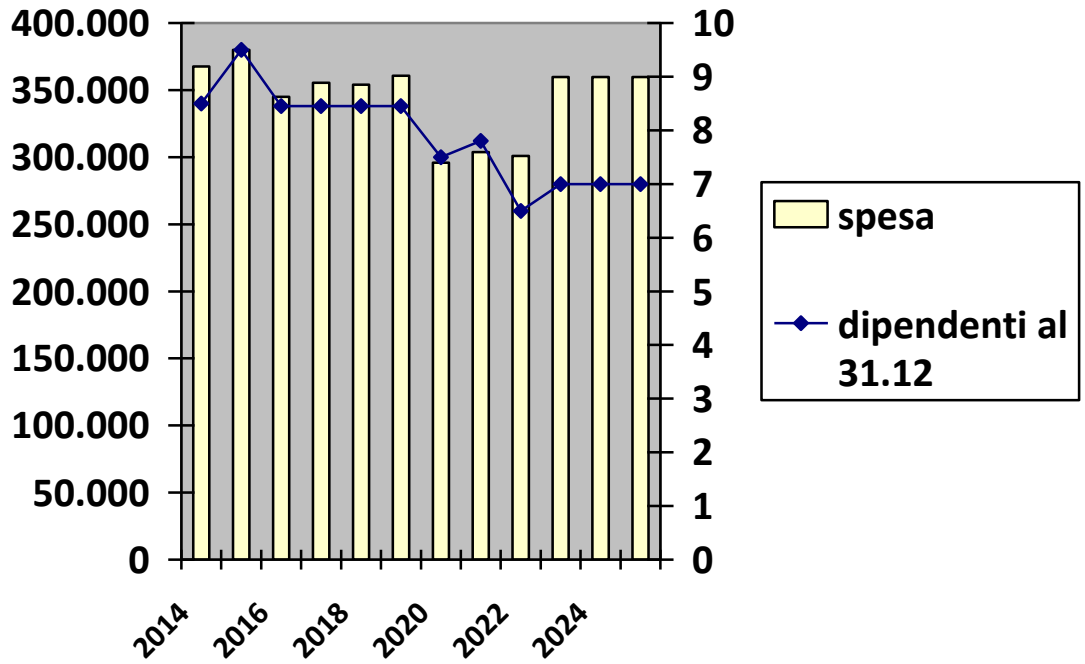
TOTALE		
Categoria	Previsti in dotazione organica	N^. in servizio
A	0	0
B	1	1
C	5	4,5
D	1,5	1,5
Dir	0	0
TOTALE	7,5	7

Ai sensi dell'art. 109, 2° comma e dell'art. 50, 10° comma del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 – TUEL e dell'art. 34 del vigente Regolamento in materia di Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, le Posizioni Organizzative sono state conferite ai sotto elencati Funzionari:

SETTORE	DIPENDENTE
Responsabile Settore Affari Generali	
Responsabile Settore Personale e Organizzazione	
Responsabile Settore Informatico	
Responsabile Settore Economico Finanziario	
Responsabile Settore LL.PP.	Francesca Pizzocchero
Responsabile Settore Urbanistica	
Responsabile Settore Edilizia	
Responsabile Settore Sociale	
Responsabile Settore Cultura	
Responsabile Settore Polizia e Attività Produttive	
Responsabile Settore Demografico e Statistico	
Responsabile Settore Tributi	Rita Gurian
Responsabile Settore Farmacia	

5.2 EVOLUZIONE DELLA SPESA DI PERSONALE NEL PERIODO 2023 – 2025

Riguardo alla consistenza della pianta organica l'Amministrazione comunale ritiene di non dare corso a riduzioni, poiché il personale attualmente in servizio è appena sufficiente a sostenere i servizi. Pertanto si potranno utilizzare le capacità assunzionali create dalle cessazioni per pensionamento.
Si attueranno iniziative, su base volontaria o previste per legge, di gestione associata dei servizi comunali, nell'ottica della razionalizzazione della spesa corrente. Si prevede l'acquisizione di lavoro ausiliario tramite soggetti terzi per coprire necessità temporanee.
Nell'anno 2022 è intervenuto il rinnovo del contratto nazionale di lavoro del personale dipendente. Per il Comune il maggior onere è di circa 10.000 Euro annui..
Nel grafico si rappresenta l'evoluzione attesa del personale e della spesa relativa, nel confronto con gli esercizi precedenti.



Il personale in servizio nel 2022 è costituito da sette dipendenti, di cui uno ad orario ridotto del 50%..
Sono presenti inoltre due dipendenti di altre amministrazioni pubbliche per circa 15 ore settimanali per il servizio finanziario.
La programmazione dei fabbisogni futuri di personale sarà oggetto di una specifica analisi nel nuovo strumento di pianificazione denominato PIAO (piano integrato di attività ed organizzazione), da adottare entro trenta giorni dalla approvazione del bilancio preventivo.

6. COERENZA E COMPATIBILITÀ PRESENTE E FUTURA CON LE DISPOSIZIONI DEL PATTO DI STABILITÀ INTERNO E CON I VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA.

Fino al 2015 la necessità di rispettare vincoli di finanza pubblica (il cosiddetto “patto di stabilità”) connessi al rispetto dei parametri per l’appartenenza all’unione monetaria europea imponeva agli enti locali di realizzare un saldo positivo tra le entrate e le spese finali superiore ad un determinato valore.
A partire dal 2016 sono stati progressivamente allentati tutti i vincoli all’utilizzo degli avanzi di amministrazione e dei mutui, consentendo al Comune di Candia Lomellina di attivare ingenti investimenti in precedenza bloccati.
Una successiva fase si apre con i fondi attivati dal PNRR e dalle misure di accompagnamento, che fino al 2026 sosterranno gli sforzi di ripresa dell’economia italiana, particolarmente colpita dagli effetti della pandemia di CoViD-19.

7. OBIETTIVI PROGRAMMATICI, DECLINATI IN MISSIONI E PROGRAMMI, DA REALIZZARE NELL'ESERCIZIO .

In ottemperanza a quanto prescritto dall'art. 46 comma 3 TUEL, con l'atto di Consiglio n. 22 del 11/06/2019 sono state approvate le linee programmatiche del Programma di mandato per il periodo 2019 - 2025 .
Le Linee Programmatiche, che attengono a vari ambiti di intervento dell'Ente, sono organizzate nei seguenti settori:

Trasparenza e informazione ai cittadini
Ambiente
Viabilità
Sicurezza
Servizi sociali
Cultura
Scuole
Associazioni
Sport
Opere pubbliche
Territorio
Nuovi insediamenti

7.1 STATO DI ATTUAZIONE DELLE LINEE PROGRAMMATICHE DI MANDATO 2019 -2024

Si rimanda alla relazione allegata ai rendiconti.

7.2 OBIETTIVI PROGRAMMATICI, DECLINATI IN MISSIONI E PROGRAMMI, DA REALIZZARE NEGLI ESERCIZI 2023-2025.

Viene omessa l'analisi dettagliata del contenuto contabile dei programmi nei quali è suddivisa la parte spesa del bilancio di previsione finanziario, come consentito agli Enti Locali con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti.

8. STRUMENTI DI PROGRAMMAZIONE PER IL TRIENNIO 2023 – 2025

8.1 OBIETTIVI DEGLI ORGANISMI FACENTI PARTE DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

Non esistono soggetti rientrante nel “gruppo amministrazione pubblica” che fa capo al Comune di Candia Lomellina dopo l’uscita dalla compagine societaria del CLIR SpA.

8.2 COERENZA DELLE PREVISIONI DI BILANCIO CON GLI STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI

Le previsioni del bilancio 2023 - 2025 non interferiscono con gli strumenti urbanistici vigenti, aggiornati a gennaio 2022.

8.3. LA PROGRAMMAZIONE DEGLI INVESTIMENTI

Il programma triennale dei lavori pubblici 2023-2025 ed il programma biennale degli acquisti di beni e servizi saranno modificati in coerenza col presente Documento Unico di Programmazione.
Gli investimenti più rilevanti programmati nel triennio 2023 - 2025 sono riepilogati nella tabella seguente.

Esercizio 2023		Finanziamento
Realizzazione centro polifunzionale nell’edificio ex CAP	589.476,00	• Euro 100.000 mutuo a carico ente • Euro 489.476 contributo regionale programmi rigenerazione urbana
Sostituzione serramenti e corpi illuminanti edificio Scuole elementari	100.000,00	Fondi comunitari iniziativa REACT-EU
Intervento su area esterna ex Asilo infantile	32.000,00	Entrate correnti
Manutenzione straordinaria strade, marciapiedi e arredo urbano	5.000,00	Contributo statale L.30/12/2021 n. 234

Progettazione definitiva di interventi finanziati dal PNRR	52.000,00	Contributo progettazione Min.Interno
Efficientamento energetico ex Asilo infantile: impianti, serramenti, pannelli fotovoltaici	50.000,00	Contributi per efficientamento energetico legge 160/2019 - PNRR
Rinnovo segnaletica verticale delle strade comunali	30.000,00	Mutuo a carico ente (avanzo di amministrazione)
PA digitale – spostamento applicazioni in cloud Implementazione accesso ai servizi con SPID Sviluppo sistema di pagamenti PagoPA Implementazione accesso ai servizi con AppIO	47.427,00 14.000,00 9.712,00 5.346,00	Fondi PNRR missione 1
Totale 2023	*934.961,00*	
Esercizio 2024		
Interventi sul patrimonio comunale	25.000,00	Entrate correnti
Efficientamento energetico ex Asilo infantile II lotto	50.000,00	Contributi per efficientamento energetico legge 160/2019 - PNRR
Totale 2024	*75.000,00*	
Esercizio 2025		
Interventi sul patrimonio comunale	25.000,00	Entrate correnti
Totale 2025	*25.000,00*	

8.3. LA SPESA PER LE RISORSE UMANE

La Giunta comunale ha approvato il piano triennale del fabbisogno di personale 2022-2024 con la deliberazione n. 13 del 5.06.2022, secondo il quale non sono previste assunzioni per gli anni 2023 e 2024.
Nel bilancio di previsione sono stanziate risorse per finanziare il passaggio ad orario intero di un dipendente *part time*.

8.4. LE VARIAZIONI DEL PATRIMONIO

Procedono le procedure legali per l'acquisizione per usucapione di un immobile adiacente ai mini alloggi di via don Paolo Monti.

9. VALUTAZIONI FINALI DELLA PROGRAMMAZIONE

Il bilancio di previsione finanziario 2023 – 2025 prevede ancora investimenti, direttamente o indirettamente collegati al PNRR.
Grazie ai fondi trasferiti vengono programmati lavori sul patrimonio immobiliare finalizzati al recupero funzionale, all'efficientamento energetico e alla messa a norma di sicurezza. Altri fondi provenienti dal PNRR sono finalizzati alla digitalizzazione dei servizi comunali.
Per gli anni successivi, per i quali non esiste ancora una programmazione di dettaglio dei fondi comunitari, statali e regionali, l'impostazione del bilancio persegue comunque lo scopo di mantenere risorse libere per le necessarie manutenzioni del patrimonio comunale.

Candia Lomellina, lì 18 marzo 2023

Il Responsabile
del Servizio Finanziario

.....

Il Rappresentante Legale

.....